

# Рамочная программа ООН для немедленных социально- экономических ответных мер на COVID-19

АПРЕЛЬ, 2020 год

# Содержание

---

<b>КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ</b> .....	<b>3</b>
<b>I. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>5</b>
<b>II. ЛЮДИ, КОТОРЫХ МЫ ДОЛЖНЫ ОХВАТИТЬ</b> .....	<b>7</b>
<b>III. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ООН О НЕМЕДЛЕННЫХ ОТВЕТНЫХ МЕРАХ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ</b> .....	<b>11</b>
<b>IV. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ</b> .....	<b>13</b>
IV. 1. Здоровье прежде всего: защита медицинские услуги и системы во время кризиса .....	14
IV. 2. Защищая людей: социальная защита и основные услуги .....	17
IV. 3. Экономическое реагирование и восстановление: защита рабочие места, малые и средние предприятия (МСП) и уязвимых работников неформального сектора экономики .....	22
IV. 4. Макроэкономические ответные меры и многостороннее сотрудничество .....	29
IV. 5. Социальная сплоченность и устойчивость местных сообществ.....	37
<b>V. КАКИМ ОБРАЗОМ МЫ ПРИМЕМ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ</b> .....	<b>42</b>
<b>VI. БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ - НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ И ПОВЕСТКЕ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА</b> .....	<b>49</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ДЕСЯТЬ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ВОЗДЕЙСТВИЯ COVID-19 НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА</b> .....	<b>53</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2: АКТИВЫ СИСТЕМЫ ООН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ДЛЯ ОТВЕТНЫХ МЕР НА COVID-19</b> .....	<b>59</b>

# Краткое изложение

---

В этом отчете излагается рамочная программа срочной социально-экономической поддержки Организацией Объединенных Наций стран и обществ перед лицом COVID-19, в которой применяется на практике доклад Генерального секретаря ООН «Общая ответственность, глобальная солидарность», посвященный этому же вопросу. Это один из трех важнейших компонентов усилий ООН по спасению жизней, защите людей и лучшему восстановлению, наряду с ответными мерами в области здравоохранения под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и гуманитарными мерами, как подробно описано в руководимом ООН «Глобальном плане гуманитарного реагирования на COVID-19».

Во время вспышки Эболы в Западной Африке в 2014 году от прерывания предоставления социальных услуг и экономического кризиса погибло больше людей, чем от самого вируса. Этого не должно было случиться, и мир не может позволить этому случиться снова. По мере того как мир вступает в самый глубокий глобальный спад со времен Великой депрессии, нам необходимо связать потребности здравоохранения с социальным, экономическим и экологическим благополучием, связав настоящее с будущим.

Мы все взаимосвязаны и нуждаемся в солидарности, которая не имеет границ. Люди повсюду должны иметь доступ к социальным услугам и социальной защите; рабочие места, бизнес и средства к существованию должны быть защищены; и необходимо как можно скорее начать безопасное и справедливое восстановление обществ и экономик с долгосрочной целью направить экономику на устойчивую,

с гендерным равноправием и углерод-нейтральную траекторию. Невыполнение этого условия приведет к увеличению и продолжению страданий наиболее уязвимых людей в мире.

Данная рамочная программа социально-экономических ответных мер состоит из пяти направлений работы - комплексного пакета поддержки, предлагаемого Системой развития ООН (UNDS) для защиты потребностей и прав людей, живущих под давлением пандемии, с особым вниманием к наиболее уязвимым странам, группам и людям, которые рискуют остаться позади.

Пять направлений работы, составляющих этот пакет, включают: 1. Обеспечение того, чтобы основные медицинские услуги все еще были доступны, и защиту систем здравоохранения; 2. Помогать людям справляться с бедствиями посредством социальной защиты и основных услуг; 3. Защита рабочих мест, поддержка малых и средних предприятий и работников неформального сектора посредством программ экономического реагирования и восстановления; 4. Руководство необходимым ростом налоговых и финансовых стимулов, чтобы макроэкономическая политика работала для наиболее уязвимых слоев населения и усиливала многосторонние и региональные меры реагирования; и 5. Содействие социальной сплоченности и инвестирование в руководимые сообществом системы устойчивости и реагирования. Эти пять направлений связаны между собой сильной экологической устойчивостью и гендерным равенством, которые жизненно необходимы для лучшего восстановления.

Чтобы поддержать государства-члены в этих ответных мерах, UNDS переходит в экстренный режим. Значительная часть существующего в ООН портфеля программ устойчивого развития по всем Целям устойчивого развития (ЦУР) в объеме 17.8 млрд. долл. США будет скорректирована и расширена с учетом потребностей, связанных с COVID-19. Усилия по перепрофилированию и перепрограммированию уже начались в тесном сотрудничестве со странами программы, донорами и партнерами, при этом не упуская из виду целей Повестки дня на период до 2030 года.

Учитывая масштабы и объем социально-экономического воздействия COVID-19, тем не менее, потребуются дополнительные ресурсы. Инвестиции в эти пять срочных направлений работы, дополняющих меры ООН в области здравоохранения и гуманитарной помощи, являются инвестициями в обеспечение устойчивости и признание в Целях устойчивого развития (ЦУР) того, что вся жизнь на этой планете взаимосвязана. В этом социально-экономическом пакете поддержки признается, что ответ на эту пандемию должен скорее ускорить, чем нанести вред декарбонизации, защитить природный капитал, построить устойчивые города и обеспечить социальную защиту, равенство, инклюзивность и реализацию прав человека для всех, верховенства права и подотчетных, действенных правительств и институтов. Суть ответных действий лежит на национальном и субнациональном уровнях с использованием существующих структур.

Коллективное «ноу-хау» 131 страновой группы ООН, обслуживающей 162 страны и территории, мобилизуется для осуществления этой рамочной программы в течение следующих 12–18 месяцев. Это осуществляется под руководством координаторов-резидентов ООН при поддержке ПРООН в качестве технического руководства, опираясь на сеть глобальных и региональных экспертов и страновые группы ООН, работающие как одно целое по всем аспектам реагирования.

**«Давайте не будем забывать, что это по сути человеческий кризис. Самое главное, мы должны сосредоточиться на людях - наиболее уязвимых».**

**Призыв Генерального секретаря ООН к солидарности**

---

# I. Введение

---

Пандемия COVID-19 - это гораздо больше, чем кризис здравоохранения: она затрагивает общества и экономики в самой их основе. Хотя воздействие пандемии будет варьировать в зависимости от страны, оно, скорее всего, приведет к росту бедности и неравенства в глобальном масштабе, что сделает достижение ЦУР еще более актуальным. Без срочных социально-экономических мер глобальные страдания будут возрастать, подвергая опасности жизни и средства к существованию на долгие годы. Немедленные ответные меры развития в этом кризисе должны быть предприняты с прицелом на будущее. Траектории развития в долгосрочной перспективе будут зависеть от выбора, который страны делают сейчас, и поддержки, которую они получают.

Эта глобальная рамочная программа предоставляет стратегию и план неотложных социально-экономических мер реагирования после [доклада Генерального секретаря](#) о социально-экономических последствиях кризиса, вызванного COVID-19. Основное внимание уделяется на страновом уровне вопросу «здесь и сейчас». Сроки программы составляют от 12 до 18 месяцев в качестве немедленного предложения в области развития, которое будет выполняться страновыми командами ООН и дополнит гуманитарное реагирование в тех странах, где это актуально, и Глобальный стратегический план готовности и ответных действий, финансируемый Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ориентированный на прямые ответные меры сферы здравоохранения. Повестка дня на период до 2030 года должна быть сохранена, а ЦУР должны быть достигнуты.

Как подчеркнул Генеральный секретарь, это на самом деле недостатки в области развития, неудачи в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и задержки в наших траекториях ЦУР, которые совершили так много стран на всех континентах, таких уязвимых к этому кризису. Действительно, вирус высвечивает структурные уязвимости, которые можно было бы ослабить за счет более быстрых, эффективных и универсальных ответных мер развития в прошлом. Пандемия усугубляет и углубляет существовавшее ранее неравенство, обнажая уязвимости в социальных, политических, экономических системах и системах биоразнообразия, которые, в свою очередь, усиливают воздействие пандемии. Наиболее распространенным из этих неравенств является гендерное неравенство.

Таким образом, система развития ООН имеет двойной императив. Она должна срочно отреагировать, чтобы сопротивляться воздействию, и она должна сделать это, помогая правительствам и населению реагировать таким образом, который будет содействовать в построении лучшего будущего. Скорость имеет решающее значение; но то, как мы ускоряем наше предложение о поддержке, должно полностью соответствовать принципам, лежащим в основе глобального призыва Генерального секретаря ООН. Ответные меры должны быть направлены на защиту людей и планеты; заранее послужить выгодам от всех ЦУР; обеспечить равенство; способствовать прозрачности, подотчетности и сотрудничеству; повысить солидарность; и разместить голос, права и свободу действий в центре. Во всей этой работе следует проявлять смирение. В этих мерах реагирования мы должны всегда признавать, что правительства и национальные субъекты играют ведущую роль,

ценить первостепенную роль местных органов власти и сообществ и признавать, что многие другие партнеры будут часто привлекать больше финансовых и других ресурсов. Таким образом, хотя система развития ООН будет в полной мере использовать наш сильный нормативный подход, экспертные знания, программные активы, анализ политики и опыт со всего мира, мы также будем вносить свой вклад через нашу созывающую роль, партнерские отношения и действия, которые задействуют и расширяют возможности, а также через пропаганду и голос, которые соединяют и защищают.

Нынешняя пандемия COVID-19 является напоминанием о тесных отношениях между людьми, животными и окружающей средой. Пути передачи болезней, таких как COVID-19, от животных к человеку, подчеркивают степень, в которой люди оказывают давление на мир природы с пагубными последствиями для всех. После того, как кризис в области здравоохранения закончится, мы не сможем использовать обычные методы ведения бизнеса, которые увеличивают выбросы и другие внешние воздействия, такие как давление на дикую природу и биоразнообразие. Производительность и устойчивость наших социально-экономических систем зависят от состояния природной среды и экосистем. Взаимовыгодные симбиотические отношения между людьми и окружающими их экосистемами являются, среди прочего,

ответом более устойчивым экономикам и обществам. Гарантирование глобального экологического общего достояния требует жизни в пределах планетарных границ, сохранения и устойчивого управления глобально общими ресурсами и экосистемами, а также их общей уязвимостью и рисками, чтобы продвигать благополучие людей. Поскольку это экологическое общее достояние неразрывно связано и игнорирует границы, устойчивое управление им требует целеустремленных коллективных действий и солидарности, пересекающей границы.

# II. Люди, которых мы должны охватить

В наших ответных мерах руководящим ориентиром должна оставаться Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее центральный посыл **«не оставлять никого позади»**. Тем не менее, сегодня риск отстранения многих людей от мер по спасению жизни велик и серьезен, потому что время имеет существенное значение, ресурсы ограничены, системы социальной защиты слабы, некоторых людей слишком часто делают невидимыми, гендерное неравенство сильно распространено, а также потому, что кризис создает риски для дальнейшего исключения и дискриминации. Мы обязаны обеспечить, чтобы каждый был защищен и включен в ответные меры на этот кризис. Следовательно, наша поддержка правительств, от оценки до разработки программ, от политических рекомендаций до пропаганды, будет определяться следующими руководящими вопросами: Чтобы немедленное реагирование развития охватило всех нуждающихся, быстрое, но

всеобъемлющее картирование тех, кто подвергается наибольшему риску быть оставленным позади, имеет решающее значение. Это включает в себя оценку того, каким образом они попали в невыгодное положение из-за многочисленных форм неравенства и дискриминации. Информация будет различаться от страны к стране и будет зависеть от целого ряда контекстуальных факторов, включая существующие социально-экономические, институциональные и географические реалии, предшествующие кризису, и охвата текущими ответными мерами.

Информационно-пропагандистскую деятельность можно адаптировать двумя способами: во-первых, в соответствии со страновым контекстом (наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (НВМРС), развивающиеся малые островные государства (РМОГ)

НАША ЦЕЛЬ	НАВОДЯЩИЕ ВОПРОСЫ ООН
Решение неотложных задач	<ul style="list-style-type: none"><li>&gt; На кого нацелена разработка мер реагирования страны в области здравоохранения, социальной и экономической сферы?</li><li>&gt; Что такое демография и где ее место?</li><li>&gt; Где недостатки?</li></ul>
Ориентация на социальное воздействие и экономическое реагирование	<ul style="list-style-type: none"><li>&gt; Какие барьеры удерживают людей вне охвата инфраструктурой, занятостью, услугами, рабочими местами и другими социально-экономическими мерами реагирования?</li></ul>
«Лучшее восстановление»	<ul style="list-style-type: none"><li>&gt; Как могут исключенные, маргинализированные и уязвимые люди быть включены в единый круг? Как их можно сделать более устойчивыми к потрясениям и кризисам?</li><li>&gt; Как могут ответные меры помочь устранить и избежать обострения структурных движущих сил исключения, неравенства и дискриминации?</li></ul>

и среды, затронутые конфликтом, нуждаются в наибольшем внимании; Во-вторых, основываясь на графике, связанном с самим кризисом COVID-19 - или «волной воздействия» с побочными эффектами, которые распространяются от эпидемиологически уязвимых групп к домашним хозяйствам и предприятиям, которые вынуждены закрыться или изолироваться на этапе сдерживания, и до беднейших и наиболее маргинализированных групп, в силу ранее существовавших исключений на основе идентичности или других характеристик. Необходимо будет обратить внимание на группы населения, для которых эта чрезвычайная ситуация усугубляет существующую маргинализацию, неравенство и уязвимость. Во всех средах гендерное равенство и включение женщин в ответные меры, в соответствии с ЦУР 5, будут иметь решающее значение для того, чтобы не рисковать отступлением от полученных ограниченных прав и не ставить под угрозу достижение ЦУР в целом.

Воздействие кризиса COVID-19 было неизбежным, с последствиями для всего общества. Определенные соображения должны направлять наши действия для всеобъемлющих мер реагирования:

*Личная ситуация и статус имеют значение.* Некоторые группы в большей степени, чем другие, затронуты пандемией (см. вставку «Выявленные группы риска»). Часто эти группы населения, как правило, маргинализированы и исключены; сильно зависят от неформальной экономики с целью заработка; занимают территории, подверженные потрясениям; имеют недостаточный доступ к социальным услугам; отсутствие социальной защиты; им отказано в доступе к таким услугам на основании возраста, пола, расы, этнической принадлежности, религии, статуса мигранта или других форм дискриминации; имеют низкий уровень политического влияния и не

имеют голоса и представительства; имеют низкие доходы и ограниченные возможности справиться или адаптироваться; и имеют ограниченный доступ к технологиям или не имеют вовсе. И часто эти уязвимости пересекаются. Люди, живущие в пострадавших от войны обществах, где системы здравоохранения зачастую разрушены, особенно уязвимы. По этим причинам Генеральный секретарь недавно призвал к немедленному глобальному прекращению огня во всем мире.

*Профессия имеет значение.* Медицинские работники первой линии, большинство из которых женщины, и те, кто предоставляет жизненно важные услуги, в большей степени подвержены инфекции, и их безопасность и средства к существованию могут быть недостаточно защищены в мерах реагирования. Те, кто обеспечивает уход (например, социальные работники, женщины, ухаживающие за членами семьи, домашние работники-мигранты), лица, работающие в цепочках производства и поставок продовольствия (сельскохозяйственные работники-мигранты, работники плантаций, продавцы продовольствия, фермеры, занятые в натуральном сельском хозяйстве и т. д.), те, кто работает в неформальном секторе, секторе услуг и в сфере гиг-экономики для транспортировки и доставки товаров, работают в опасных условиях и столкнутся с серьезными социально-экономическими последствиями кризиса.

*Местоположение имеет значение.* Кризис усугубит неравенство, особенно в уязвимых местах, таких как лагеря беженцев, пригородные и городские поселения, сельские районы, общины коренных народов, тюрьмы и центры иммиграционного содержания, центры лечения наркозависимости и реабилитации, а также уязвимые места, такие как неформальные поселения и трущобы, которые и так уже недостаточно обслуживаются социальными службами, и где информация и стратегии, такие как тестирование, мытье рук, самоизоляция и карантин, будут особенно трудными из-за нехватки места, воды, ресурсов и услуг.



*Правовой статус имеет значение.* В стремлении ООН никого не оставлять позади необходимо учитывать положение тех, кто вынужден покинуть свои дома, лиц без гражданства и людей, живущих в лагерях, трущобах или на обочине жизни общества. Число беженцев, мигрантов, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства составляет более 300 миллионов человек. Эти группы населения часто исключаются, поскольку они не имеют тех же прав, что и граждане, и не могут получить доступ к здравоохранению, образованию или участвовать в формальной экономике наравне с гражданами.

*И доверие имеет значение.* Доверие к правительствам находится на разных уровнях, о чем свидетельствуют многочисленные протесты по всему миру. Это затрудняет ответные меры, так как доверие к сообщениям властей о профилактике имеет решающее значение. Реакция, с другой стороны, может также заново укрепить доверие между властями и населением, но также и между группами, обеспечивая инклюзивность, диалог и механизмы рассмотрения жалоб, подотчетность, соблюдение прав человека и реализацию.<sup>1</sup> И наконец, ответные меры также не должны оставлять позади ни одну страну.

Разрушительные краткосрочные и среднесрочные социально-экономические последствия COVID-19 будут ощущаться с большой интенсивностью во всех развивающихся странах, независимо от уровня их доходов. В то же время, мощности и ресурсы для противодействия этим воздействиям различаются по всему миру. Наш ответ может и должен быть универсальным и чувствительным к этим различиям. В частности, при распределении наших ресурсов необходимо уделять пристальное внимание потребностям стран, затронутых конфликтами и стихийными бедствиями, НРС, НВМРС и РМОГ, а также стран, сталкивающихся с экономическими санкциями, для которых нынешний кризис ставит конкретные и серьезные вызовы. В то время как многие страны со средним и высоким доходом обладают более широкими возможностями для противодействия кризису, эти страны также выиграют от доступа к коллективным «ноу-хау» и объединяющей мощи ООН для преодоления многоплановых последствий пандемии для их обществ и экономики.

---

<sup>1</sup> ВОЗ, *Мир и здоровье*, «Белая книга», 2020 г.

---

**ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ, ПОДПАДАЮЩИЕ ПОД РИСК, ИСПЫТЫВАЮЩИЕ  
НАИБОЛЬШУЮ СТЕПЕНЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
МАРГИНАЛИЗАЦИИ И ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ В  
НЕМЕДЛЕННЫХ МЕРАХ ООН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ:**

---

- Женщины
- Старшее поколение
- Подростки, дети и молодежь, особенно девочки и молодые женщины
- Лица с инвалидностью, лица с состояниями психического здоровья
- Коренное население
- Мигранты, беженцы, бездомные и внутренне перемещенные лица, группы населения, затронутые конфликтами
- Меньшинства
- Лица, находящиеся под стражей или в исправительных учреждениях (например, лица, находящиеся в психиатрической помощи, наркологические центры, дома престарелых)
- Обитатели трущоб, люди в неформальных поселениях, бездомные
- Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом и другие люди с уже существующими заболеваниями
- Мелкие фермеры, рыбаки, скотоводы, работники сельского хозяйства на неформальных и официальных рынках и другие люди, живущие в отдаленных сельских районах, а также городской неформальный сектор и самозанятые лица, которые зависят от рынка, чтобы иметь пропитание.
- Отсутствие продовольственной безопасности, особенно в странах, затронутых длительным конфликтом и кризисом.
- Люди, живущие в условиях крайней нищеты или сталкивающиеся с негарантированным и неформальным трудом и доходами.
- Группы, которые особенно уязвимы и маргинализированы, потому что законы, политика и практика не защищают их от дискриминации и изоляции (например, ЛГБТИ)

# III. Предложение ООН о немедленных ответных мерах в области развития

Система развития ООН размещает все свои соответствующие активы в поддержку немедленного реагирования в области развития в дополнение к гуманитарным и чрезвычайным медико-санитарным мероприятиям. Эти активы включают:

## Широкое и глубокое присутствие

Деятельность ООН в области развития охватывает 162 страны и территории при поддержке глобальной и региональной сети экспертов. Она означает знание среды и установленных отношений. Во многих из этих стран поддержка ООН не ограничивается столицей. Она охватывает местные сообщества, города и деревни.

## Необходимые знания

Система развития ООН предоставляет широчайшие «ноу-хау», необходимые для помощи странам в решении многопланового социально-экономического аспекта кризиса. Она может соединить правительства и опыт, как внутренний, так и внешний, во всех соответствующих областях реагирования.

## Широкий мандат

ООН является единственной глобальной организацией, имеющей мандаты по всему спектру: от развития до гуманитарной помощи и от прав человека до мира и безопасности. Это поддерживает наши оценки, анализ и комплексную поддержку.

## Большой портфель в области развития, на который следует опираться

Существующий портфель программ ООН в области развития составляет 17.8 млрд. долл. США по всем ЦУР. Значительная доля его может быть скорректирована и расширена для нужд, связанных с COVID-19. Такие усилия по перепрофилированию уже начались. Их можно ускорить, например, расширить охват социальной защитой, расширить психосоциальную поддержку или принять меры по оказанию экстренной поддержки в создании рабочих мест.

## Широкий и гибкий диапазон форм поддержки

Таким образом, поддержка национальных и местных правительств может быть адаптирована к возможностям и потребностям страны и может меняться со временем в зависимости от ситуации.

## Способность предоставлять комплексную, скоординированную поддержку

Будучи единой системой развития ООН и благодаря усиленной системе координаторов-резидентов, поддержка ООН является комплексной, связывая анализ и ответные меры между секторами, и создавая непрерывность между немедленными мерами и долгосрочным восстановлением. Поддержка, которую предоставляют страновые команды ООН, включает в себя не только возможности внутри принимающей страны, но и соответствующие экспертные знания, полученные из других региональных или глобальных подразделений, в том числе через предлагаемые региональные платформы сотрудничества (РПС).

## **Созданные методы финансирования для быстрых выплат**

Система развития ООН может использовать несколько способов финансирования для быстрого направления средств на программные мероприятия. Новые способы, такие как объединенные фонды, могут быть созданы в течение нескольких дней, особенно на страновом уровне, с использованием глобально согласованных стандартов и процедур.

## **Сильные партнерства для большего охвата и воздействия**

Помимо своего собственного опыта и ресурсов, ООН может использовать свой значительный охват, чтобы помочь мобилизовать обширную сеть партнерских отношений, необходимых для реагирования со стороны всего общества, всего мира. ООН имеет обширные связи с организациями гражданского общества, женскими группами и группами добровольцев. Многие из этих организаций сталкиваются со своими собственными проблемами, и ООН будет работать над устранением их особой уязвимости. Но многие из них зачастую играют незаменимую руководящую роль в ответных действиях, особенно в том, что касается охвата уязвимых людей, а также в том, чтобы добраться до отдаленных мест. Они могут усилить ответные меры.

Во многих странах ООН установила тесные отношения с частным сектором, которые играют важную роль в восстановлении экономики в целях устойчивого развития в рамках общесоциального подхода.

В настоящее время большое значение *имеет* партнерство ООН с международными финансовыми институтами (МФИ). Это имеет особое значение в областях оценки воздействия и анализа, финансирования и мобилизации

ресурсов, пропаганды политики в области неотложных макроэкономических мер, направленных на оказание помощи, особенно для беднейших стран и стран, затронутых конфликтом, а также для тех, которые подвергаются высокому риску или находятся в состоянии долгового стресса; эффективной разработки и реализации программ, а также планирования на более длительный срок.

## **Беспристрастный, нормативный подход**

UNDS будет работать для обеспечения того, чтобы все ответные меры на COVID-19 и его воздействие осуществлялись с чувством гуманности и защиты прав человека и достоинства всех людей без дискриминации. Интеграция международных норм и стандартов при разработке и реализации социально-экономических ответных мер является как никогда критически важной. Это вопрос эффективности и устойчивости. Применение гендерного подхода при разработке социально-экономических мер реагирования особенно важно, учитывая роль, которую женщины играют в качестве работников здравоохранения передового звена, включая поставщиков медицинских услуг и лиц, осуществляющих уход, в качестве лидеров местных сообществ и в неформальной экономике.

## **Оперативная инфраструктура, подходящая для цели**

Система развития ООН имеет надежную операционную инфраструктуру по всему миру, которая может быть полностью мобилизована и быстро расширена для поддержки этого предложения. Расширяются возможности системы в области логистики и закупок. При дополнительных ресурсах, они смогут поддерживать ускоренную доставку, обеспечивая при этом заботу о персонале.

# IV. Предоставление социально-экономической поддержки в условиях чрезвычайной ситуации

ООН переходит в режим чрезвычайной ситуации, помогая странам в течение ближайших 12-18 месяцев укрепить системы здравоохранения, предотвратить разрушение продовольственных систем, восстановить и улучшить качество своих основных социальных услуг и другие меры по минимизации воздействия пандемии на наиболее уязвимые слои населения. В то же время ООН продолжает консультировать государства-члены по экономическим и социальным мерам, которые необходимо принять для быстрого восстановления и создания лучших условий для прекращения нищеты и достижения ЦУР. Социально-экономическая поддержка ООН направлена на оперативное осуществление важнейших направлений, обозначенных Генеральным секретарем в его недавнем докладе “Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19”. Таким образом, UNDS дополняет два других усилия по спасению жизней и защите людей - через общественное здравоохранение и гуманитарные меры реагирования. Содержательный нарратив, представленный в этом разделе, простой, но срочный: UNDS начнет с защиты самой **системы здравоохранения** во время кризиса COVID-19; в то же время, и так же экстренно, она поможет защитить людей с помощью **социальной защиты и основных услуг; защитит рабочие места, малые и средние предприятия и уязвимых работников неформального сектора** посредством экономического подъема; помощью в руководстве необходимым **резким ростом**

**налоговых и финансовых стимулов** для того, чтобы макроэкономическая система работала в интересах наиболее уязвимых слоев населения и способствовала устойчивому развитию и **укреплению многосторонних и региональных ответных мер**; содействовала **социальной сплоченности** и укреплению доверия посредством социального диалога и политического участия, а также инвестировала в **управляемые сообщества системы жизнестойкости и реагирования** (см. диаграмму 1). Эти пять направлений связаны между собой сильной экологической устойчивостью и гендерными императивами для лучшего восстановления.

В рамках каждого компонента UNDS представляет осязаемые **результаты и мероприятия**, которые страны могут использовать в своей собственной работе. Они предназначены поддержать всеобъемлющий подход государств-членов к решению социально-экономических проблем, связанных с этой пандемией. Ответные меры включают: координацию международного взаимодействия; сбор данных и аналитику, включая всесторонний многоплановый и учитывающий гендерные аспекты анализ и прогнозирование; консультации по секторальной и межсекторальной политике, техническую помощь в разработке и реализации решений, специфических для конкретной среды; содействие партнерству и диалогу, повышение потенциала и доступ к экспертным знаниям; создание коалиций, особенно в области финансирования; а также прямое осуществление и выполнение проектов по мере необходимости.

## ГРАФИК 1: 5 КОМПОНЕНТОВ РЕАГИРОВАНИЯ UNDS



### IV. 1. ЗДОРОВЬЕ ПРЕЖДЕ ВСЕГО: ЗАЩИЩАЯ МЕДИЦИНСКИЕ УСЛУГИ И СИСТЕМЫ ВО ВРЕМЯ КРИЗИСА

#### **Системы здравоохранения оказались перегружены вспышкой заболевания COVID-19.**

Когда системы здравоохранения терпят крах, смертность от самой вспышки может быстро превзойти смертность от предотвратимых или поддающихся лечению состояний, которые больше не контролируются слабеющей системой здравоохранения. Поэтому крайне важно **сохранить жизненно важные медицинские услуги**, даже если речь идет о борьбе с пандемией.

**Странам необходимо принимать трудные решения**, чтобы сбалансировать потребности в непосредственном реагировании на COVID-19, одновременно поддерживая предоставление основных медицинских услуг и снижая риск коллапса системы. UNDS существует для того, чтобы поддержать правительства в принятии этих трудных решений. Например, крайне важно наладить эффективный поток пациентов (включая скрининг, сортировку и целевое направление пациентов с COVID-19 и случаями не COVID -19).

Страны с самыми слабыми системами здравоохранения имеют самое узкое пространство для маневра. **По меньшей мере половина населения земного шара все еще не имеет полного охвата основными медицинскими услугами**, и около 100 миллионов человек по-прежнему вынуждены жить в крайней нищете из-за расходов на здравоохранение.

Столкнувшись с этим выбором, UNDS будет продвигать двухэтапную стратегию. Во-первых, целенаправленные действия, которые позволят странам **сохранить жизненно важные медицинские услуги**, даже если они резко возрастут, чтобы удовлетворить всплеск спроса на неотложную медицинскую помощь. Во-вторых, дополнительные усилия, направленные **на восстановление, обеспечение готовности и укрепление** систем здравоохранения с уделением особого внимания первичной медико-санитарной помощи и всеобщему охвату услугами здравоохранения (УНС), а также обеспечению готовности к будущим всплескам COVID-19.

#### **Ответные меры: что предлагает UNDS**

UNDS оказывает помощь всем правительствам мира в области здравоохранения - от специализированных технических консультаций и раннего предупреждения до крупномасштабных операций по оказанию услуг

в нестабильных условиях. При реагировании на пандемию COVID-19 UNDS будет уделять приоритетное внимание **поддержке стран в сохранении основных медицинских услуг и систем**, которые их поддерживают. UNDS мобилизует весь свой технический и оперативный потенциал на глобальном, региональном и страновом уровнях для мира, обездвиженного вспышкой COVID-19. Конкретные направления реагирования UNDS для оказания помощи правительствам в поддержании основных медицинских услуг и систем будут включать в себя:

**Предоставление аналитической и политической поддержки, а также быстрого технического руководства:** эти услуги

охватывают ряд областей, включая: оценку медицинских услуг и систем; системы данных и инструменты для быстрой оценки воздействия; основные медицинские услуги от уровня первичной медицинской помощи до уровня больницы; ведение пациентов после госпитализации, включая изменение платформ предоставления услуг, управление трудовыми ресурсами, лекарствами, расходными материалами, а также снижение финансовых барьеров и повышение качества данных об услугах. Они также включают руководство по следующим вопросам: поддержание основных профилактических информационно-пропагандистских услуг, охватывающих работу по иммунизации (включая полиомиелит), материнское здоровье, профилактику и лечение ВИЧ/ТБ, а также кампании на уровне сообществ, такие как распределение койко-мест; поддержка инклюзивного медицинского реагирования для людей с инвалидностью, уязвимых и маргинализированных групп населения; поддержание гуманитарных услуг в лагерях и условиях, подобных лагерям в контексте пандемии; а также консультации о COVID-19 и консультации, связанные с поддержкой сектора здравоохранения в экстренных условиях.

**Осуществление программ и техническая поддержка:** параллельно с работой по COVID-19,

поставками и материально-технической поддержкой UNDS будет обеспечивать прямые закупки и распределение основных существенных предметов медицинского обслуживания, включая поставки для лечебных и основных профилактических услуг; поддержку крупномасштабного оказания медицинских услуг через местные сети технической помощи и волонтерскую поддержку; поддержку в подготовке кадров и повышения потенциала для увеличения численности рабочей силы и ее перераспределения в свете местного бремени COVID-19.; а также поддержку совместного программирования, наращивания потенциала и управления знаниями в области ответных мер, учитывающих интересы инвалидов. В некоторых странах с конфликтами UNDS будет оказывать помощь полевым медицинским учреждениям, обладающим соответствующим уровнем знаний и потенциала для оказания безопасной первичной медицинской помощи и развитой вспомогательной помощи.

**Поддержка в отслеживании и охвате уязвимого населения:** эти мероприятия

включают вовлечение сообществ в улучшение медицинской информации, а также доступ к основным услугам, особенно для женщин, молодых людей и тех, кто находится вне государственных систем, включая беженцев. UNDS будет работать, в частности, с молодежными и женскими организациями, религиозными и традиционными лидерами, волонтерскими группами, лицами с инвалидностью и организациями других групп риска, таких как ВИЧ-инфицированные, посредством [Глобального партнерства по борьбе со стигматизацией и дискриминацией в связи с ВИЧ](#), т.е. партнерство, к которому присоединились правительства для принятия мер по борьбе со стигматизацией и дискриминацией в связи с ВИЧ. UNDS будет также работать с сообществами по снижению рисков в местах расположения и для групп населения, которые находятся в уязвимом положении, имеют культурные или языковые барьеры для доступа к информации тех, кто не может практиковать социальное дистанцирование из-за проживания в лагерях или в перенаселенных городских условиях.

UNDS окажет особую поддержку беременным женщинам и женщинам, ухаживающим за новорожденными и маленькими детьми, а также будет осуществлять целенаправленные мероприятия в области здравоохранения для лиц, переживших гендерное насилие, женщин с инвалидностью и женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом (используя сети реагирования на ВИЧ-инфекцию, управляемые местными сообществами в 80 странах). Ответные меры UNDS на COVID-19 будут мобилизованы вокруг нескольких глобальных рубежей в области здравоохранения в последние годы, включая движение за всеобщий охват услугами здравоохранения (УНС) и

первичную медико-санитарную помощь, а также осуществление ЦУР 3 «Глобальный план действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех». Инфраструктура, которая была создана в рамках этих усилий, будет сосредоточена на обеспечении поддержания основных услуг и укреплении систем здравоохранения для подготовки к восстановлению. Вкратце, UNDS готова перепрофилировать значительную часть своего текущего портфеля на удовлетворение основных потребностей в области здравоохранения сотен миллионов людей в 100 приоритетных странах, борющихся за решение проблем здравоохранения, наряду с ответными мерами по COVID-19.



## ЗДОРОВЬЕ ПРЕВЫШЕ ВСЕГО – ЭТО СУЩЕСТВЕННО ВАЖНО

Системы здравоохранения перегружены спросом на услуги, вызванные вспышкой болезни COVID -19. Когда системы здравоохранения разрушаются, резко возрастает как прямая смертность от вспышки, так и предотвратимая смертность от других заболеваний. Мы предлагаем правительствам три приоритетные меры по смягчению последствий:

- Мобилизовать поддержку для поддержания основных медицинских служб и систем во время вспышки болезни и после нее путем приоритизации услуг, изменения порядка предоставления услуг и активного управления медицинскими кадрами, расходными материалами и данными для поддержки основных клинических услуг и услуг охвата.
- Снизить финансовые барьеры для основных услуг и ускорить доступ к новым технологиям, таким как диагностика, вакцины и лечение, которые будут способствовать безопасному предоставлению эффективных основных услуг.
- Сосредоточиться на наиболее уязвимых группах населения путем обеспечения непрерывности предоставления услуг в нестабильных условиях и поддержки усилий по заполнению пробелов в отслеживании и охвате уязвимых групп населения во всех странах.

## IV.2. ЗАЩИЩАЯ ЛЮДЕЙ: СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ОСНОВНЫЕ УСЛУГИ

**Во время вспышки Эболы от перебоев в работе социальных служб умерло больше людей, чем от самого вируса.** Поэтому крайне важно обеспечить, чтобы население во всем мире

продолжало иметь доступ к социальным услугам и социальной защите.

**Кризис COVID -19 сильнее всего затрагивает беднейшие и наиболее уязвимые слои населения мира**, что имеет значительные последствия для бедных семей на уровне поколений. Как показал финансовый кризис 2008 года, страны с сильными системами социальной защиты и основными услугами пострадали меньше всего и восстановились быстрее всех. В течение следующих нескольких месяцев правительствам всего мира необходимо будет адаптировать, расширять и масштабировать денежные переводы, программы продовольственной помощи, программы социального страхования и детских пособий для поддержки семей, наряду с другими мерами.<sup>2</sup>

Однако **4 миллиарда человек – а это 55 % мирового населения, включая двух из трех детей**, - для начала не имеют или имеют несоответствующую социальную защиту. Меры социальной защиты должны учитывать дифференцированное воздействие COVID-19 на уязвимые группы населения, женщин и мужчин, а также тех, кто выживает за счет доходов в неформальном секторе, а также тех, кто в настоящее время выполняет дополнительную неоплачиваемую работу по уходу. Поэтому масштаб предстоящих задач требует экстраординарного масштабирования поддержки.<sup>3</sup>

**Система развития ООН является крупнейшим в мире международным субъектом в области социальной защиты и основных услуг.** UNDS обслуживает 162 страны и территории и охватывает десятки миллионов людей с помощью основных услуг, социальных выплат и других форм социальной поддержки.

2 Социальные выплаты: что говорят доказательства? Полный обзор воздействий и роли особенностей разработки и выполнения. Бастальи и др. ODI. 2016.

UNDS обладает обширными знаниями и опытом в оказании поддержки правительствам в разработке систем социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты и предоставление качественных социальных услуг, а также в поддержке таких услуг в контексте гуманитарной деятельности и развития.

## Ответные меры: Что будет делать UNDS

Ответные меры ООН в области социальной защиты и основных услуг будут способствовать тому, чтобы правительства адаптировали, расширяли и масштабировали услуги в шести областях:

**Масштабирование и расширение устойчивых систем социальной защиты, ориентированных на бедные слои населения:** UNDS будет оказывать поддержку правительствам в быстром проектировании, корректировке, расширении масштабов и внедрении программ денежных переводов для реагирования на непосредственные экономические последствия COVID-19. Это включает в себя поддержку перехода к цифровым платежам для правительств, агентств ООН и частного сектора. Несколько агентств ООН уже управляют крупномасштабными денежными переводами с участием правительств или от их имени, то есть в 2019 году ими были осуществлены денежные переводы на сумму 2 млрд. долларов. Другие имеют опыт в расширении национальных механизмов социальной защиты, предусматривающих взносы, совместно с правительством, работодателями и работниками или службами социальной защиты местных сообществ, особенно для неформальных работников.

**Поддержание основных продовольственных услуг и услуг питания** с уделением особого внимания младенцам и маленьким детям, женщинам и особенно уязвимым группам населения, включая тех, кто живет с ВИЧ/СПИДом. COVID-19 и связанные с ним меры оказывают влияние на качество режима питания и самого питания. Это может быстро привести к росту смертности, заболеваемости и недоеданию среди групп населения с самыми высокими потребностями в здоровом питании.<sup>4</sup> UNDS предпримет подход на основе жизненного цикла, начиная с усилий по поощрению и поддержке материнского здоровья,

детей, среди прочего. Ответные меры ООН в этой области будут также способствовать осуществлению программ на уровне учреждений и сообществ по раннему выявлению и лечению детей и женщин, страдающих от недоедания (истощения), включая использование упрощенных протоколов и терапевтических и дополнительных продуктов питания для лечения истощения у детей. UNDS будет работать с правительствами и партнерами из частного сектора для обеспечения доступных вариантов здорового питания для детей, женщин и семей, а также для уязвимых групп населения, включая тех, кто живет с ВИЧ/СПИДом. Это будет охватывать целый ряд вариантов, включая продовольственную поддержку, денежную поддержку и ваучеры в купе с поддерживаемыми волонтерами программами информирования об изменении социального поведения для улучшения рациона питания детей и женщин.

**Обеспечить непрерывность и качество услуг по водоснабжению и санитарии**, на которые в значительной степени повлияет сокращение рабочей силы, нарушение цепочек поставок и проблемы с оплатой труда, благодаря тесному сотрудничеству с национальными и местными органами WASH (вода, санитария, гигиена). Это включает в себя посреднические решения для тех домашних хозяйств, которые полагаются на поставщиков, рынки и общинные источники воды, чтобы обеспечить «сеть безопасности» воды для всех домашних хозяйств, которые уязвимы к перебоям в водоснабжении и могут потребовать нормирования поставляемой танкерами и бутилированной воды. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, особенно подвержены повышенному риску для здоровья, вызванному плохим доступом к чистой воде и санитарии, поскольку они с большей вероятностью будут иметь несоответствующее жилье. Дети с инвалидностью и те, кто живет в гуманитарных поселениях, также требуют особого внимания, особенно в случаях переполненности приютов.

<sup>3</sup> Ко всеобщей социальной защите для детей: достижение ЦУР 1.3. ЮНИСЕФ и МОМ. 2019.

<sup>4</sup> Влияние COVID-19 продовольственную безопасность и питание. Группа экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию (HLPE), март 2020.

### **Обеспечение гарантированного устойчивого обучения для всех детей и подростков, предпочтительно в школах:**

около 90 % от общего числа школьников в мире были непосредственно затронуты закрытием школ, и, по оценкам, 370 миллионов школьников пропустили школьное питание. UNDS будет работать с национальными органами образования и поставщиками образовательных услуг частного сектора для поддержки дошкольных учреждений и школ, которые могут безопасно оставаться открытыми, а также оказывать помощь правительствам в расширении масштабов цифрового и других форм дистанционного обучения. Несколько агентств UNDS работает с многочисленными партнерами над масштабированием новаторских подходов к продолжению обучения на всех уровнях во время кризиса с помощью программ воспитания детей, телевидения, радио, различных цифровых платформ и других механизмов оказания помощи. Кроме того, будет оказана поддержка, с тем чтобы обеспечить безопасное и быстрое возвращение детей в школы. Это включает в себя восстановление школьного питания для примерно 370 миллионов школьников, которые пропускают школьное питание, и предложение пакетов «назад в школу». Например, некоторые подразделения ООН в настоящее время обеспечивают школьным питанием 17 миллионов детей в 61 стране и оказывают техническую помощь 70 правительствам. Другие предлагают пакеты услуг «назад в школу», которые включают денежные переводы и иные меры по стимулированию и поддержке возвращения уязвимых детей, особенно девочек, по мере возобновления работы школ. Кроме того, учитывая важнейшую роль специалистов сферы образования в обеспечении обучения, UNDS будет оказывать поддержку учителям в рамках программ профессиональной подготовки по альтернативным методам обучения.

**Поддержка непрерывности социальных услуг и доступа к приютам.** UNDS будет работать с национальными и местными социальными службами для обеспечения непрерывности первой линии реагирования в интересах детей, женщин и семей, подвергающихся риску насилия, жестокого обращения, эксплуатации, заброшенности и

разлучения семей. Страх, беспокойство и острые стресс-факторы в сочетании с уменьшением доступности социальных работников и случаями заболевания работников оставляют женщин и детей беззащитными перед насилием, жестоким обращением, эксплуатацией и заброшенностью. Программы UNDS, поддерживающие профилактику, а также непрерывный уход за детьми и женщинами, переживающими насилие, доступны в школах или медицинских учреждениях, в учреждениях альтернативного ухода, в системе правосудия в отношении детей или в сообществах и могут быть расширены. Кроме того, существуют конкретные программы поддержки приютов, которые могут быть расширены, особенно в нестабильных ситуациях, связанных с человеческими жертвами, а также в лагерях и плотно населенных городских районах, где социальная дистанцированность и другие профилактические меры невозможны.

**Поддержка жертв гендерного насилия (ГН).** UNDS будет оказывать поддержку национальным органам власти, гражданскому обществу и женским организациям в обеспечении сохранения основных услуг, таких как охрана материнства, программы сексуального репродуктивного здоровья и услуги для лиц, переживших гендерное насилие, а также внедрения новых методов в рамках ответных мер. Политика карантина и изоляции в сочетании с финансовым стрессом для семей, отдельных лиц и сообществ усугубляет семейно-бытовое насилие. По оценкам, это может затронуть по меньшей мере одну треть всех женщин.<sup>5</sup> Забота и поддержка для людей, переживших гендерное насилие, могут быть нарушены, когда поставщики медицинских услуг перегружены работой.<sup>6</sup> На этом фоне будет осуществляться совместный пакет ООН по

5 Аналитические данные показывают потенциальный рост насилия в семье на 30%, повторяя картину, знакомую по Эболе и другим кризисам.

6. Например, в феврале 2020 года НПО, занимающиеся оказанием помощи жертвам ГН в Цзиньчжоу, получили в три раза больше сообщений о бытовом насилии по сравнению с тем же периодом прошлого года, и в то же время приюты для жертв ГН в некоторых деревнях были перепрофилированы для других нужд в течение вспышки COVID-19, а в некоторых странах горячие линии по вопросам ГН и судебные процессы предлагают сокращенные услуги. Sixth Tone (2020) Domestic Violence Cases Surge During COVID-19 Epidemic (available at <https://www.sixthtone.com/news/1005253/domestic-violence-cases-surge-during-covid19-epidemic>)

основным услугам для ликвидации гендерного насилия, который в настоящее время адаптируется для удовлетворения потребностей на уровне местных сообществ, например в сфере полиции и правосудия. UNDS будет поддерживать распространение информации о том, как предотвратить гендерное насилие или куда обратиться за помощью.

Будут расширены приюты, усовершенствованы системы перенаправления, а также созданы горячие линии и другие возможности для оказания удаленной поддержки. В этом контексте инициатива «Прожектор» по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек уже начала активизировать свою

поддержку этим и другим мерам. Принятие подхода «не навреди» и анализ рисков гендерного насилия будут включены во все мероприятия по обеспечению готовности и реагированию на COVID-19, в том числе для маргинализированных и уязвимых групп, таких как пожилые люди, люди с инвалидностью, ЛГБТИ. UNDS будет продолжать сотрудничать со своей обширной сетью женских организаций в 69 странах, чтобы реагировать на кризис и обеспечить критически важное, гибкое финансирование для поддержки ОрГО и женских правозащитных организаций (WRO), которые могут помочь решить проблему гендерного насилия в контексте пандемии.

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ОСНОВНЫЕ УСЛУГИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ МАСШТАБИРОВАНЫ

В течение всего периода кризиса правительствам необходимо будет расширить диапазон различных программ социальной защиты и основных услуг. Это представляет собой критически важный момент для осуществления минимального уровня социальной защиты и предоставления всем группам общества возможности получать основные услуги.

Мы предлагаем следующие принципы масштабирования политики и программ:

- **Направляемые страной.** Отправной точкой будет то, что страны должны и хотят делать. ООН будет оказывать поддержку правительствам в принятии политических и программных решений, которые будут эффективно и действенно отвечать целям обеспечения социальной и экономической защиты нуждающихся людей, предотвращения нищеты и лишений и обеспечения экономического стимулирования.
- **Социальная защита на основе прав человека.** В рамках основной ответственности государства это подразумевает всеобщий охват всех услуг при прозрачном управлении с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, недискриминацию любого из его пользователей и особый подход к гендерному равенству.
- **Гуманитарные принципы.** Там, где ООН и ее гуманитарные партнеры осуществляют гуманитарную деятельность, гуманитарные принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости имеют важнейшее значение и не будут нарушаться, особенно в условиях конфликтов.
- **Направляемые людьми.** UNDS будет поддерживать решения, обеспечивающие своевременное и эффективное удовлетворение потребностей пострадавших людей.\*
- **Информирование о рисках и внедрение инноваций.** Действия будут подкрепляться оценкой возможных рисков для бенефициаров.

Будут поддерживаться обоснованные с точки зрения риска решения об использовании инновационных методов для обеспечения непрерывности обслуживания. \* \*

• **Управляемый анализом с соответствующими преимуществами.** Решения о предоставлении технической и системной поддержки той или иной стране будут приниматься на основе анализа, проводимого совместно с правительством, проблем социальной защиты этой страны и возможных решений.

\* **Управляемые системами.** UNDS будет сосредоточена на использовании и укреплении существующих государственных систем социальной защиты и услуг, а также на содействии созданию новых систем, где это уместно.

Это может способствовать повышению эффективности и поставкам, а также созданию систем на более длительный срок

• **Ориентированные на устойчивое развитие.** UNDS будет помогать странам удовлетворять потребности наиболее бедных и уязвимых слоев населения с помощью устойчивых решений, способствующих переходу от краткосрочных мер реагирования к долгосрочным и переходу к национальным решениям с устойчивым и справедливым финансированием.

• **Ориентированные на партнерские отношения.** UNDS будет стремиться к четкому согласованию с партнерскими организациями и правительствами целей и обоснований сотрудничества в этой области, включая техническую помощь со стороны различных учреждений национальным системам социальной защиты в различных условиях.

---

### 3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕАГИРОВАНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ: ЗАЩИЩАЯ РАБОЧИЕ МЕСТА, МСП И УЯЗВИМЫХ РАБОТНИКОВ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

---

**Кризис COVID-19 погружает мировую экономику в рецессию с историческими уровнями безработицы и лишений.** В одном только втором квартале текущего 2020 года<sup>7</sup> кризис может привести к сокращению численности 195 миллионов работников в эквиваленте полной занятости. Следовательно, эта пандемия также является кризисом рабочих мест и средств к существованию, который угрожает прогрессу в достижении ЦУР. Больше всего страдают малые и средние предприятия (МСП), сельскохозяйственные работники, самозанятые, работники, получающие поденную заработную плату, беженцы и трудящиеся-мигранты. Это сказывается на рабочих местах в сфере услуг, в том числе в сфере культуры и туризма. Глобальный экономический спад повлияет на глобальные перемещения населения и, следовательно, на страны с высоким уровнем миграции и высокими потоками денежных переводов по сравнению с их ВВП.

**Наиболее уязвимые работники находятся в неформальной экономике, составляя 60% мировой рабочей силы. Они не имеют никакого доступа к социальной защите или ограниченный доступ,** а также у них нет экономической безопасности, чтобы взять отпуск по болезни, получить лечение, если это необходимо, или справиться с режимом изоляции.<sup>8</sup> Новые бизнес-модели, такие как платформа и гиг-экономика с нестандартными трудовыми отношениями, также имеет тенденцию к снижению льгот и защиты для работников. Это

создает риски роста неформальности, что подчеркивает необходимость пересмотра системы социальной защиты, с тем чтобы гарантировать всеобщий охват основными элементами, связанными с достойным трудом.

**Существуют также важные гендерные аспекты. Из-за ранее существовавшего гендерного неравенства женщины, скорее всего, испытают больше трудностей в поиске новых рабочих мест или предпринимательских возможностей для своего экономического восстановления.**

Женщины чрезмерно представлены в некоторых службах, наиболее затронутых кризисом, и в основном лишены социальной защиты. Они несут непропорциональное бремя в экономике ухода. Женщины также представляют примерно 70% работников первой линии и имеют дело с пандемией в сфере здравоохранения и социального обеспечения, многие из них являются трудящимися-мигрантами.

**Восстановление экономики связано с защитой рабочих мест и работников; обеспечением достойной работы; и защитой производственных активов, производственных единиц и производственных сетей во время кризиса.**

Обеспечение непрерывного или улучшенного функционирования малых производителей, неформальных работников и МСП во всех секторах имеет жизненно важное значение для обеспечения производства продовольствия и других основных товаров и услуг и доступа к ним. **Директивные решения в различных секторах и смягчение негативных последствий политики, в том числе для основных услуг, необходимы для того, чтобы избежать сбоев и постоянных потерь рабочих мест.** Поддержка доходов и занятости трудящихся должна быть одним

<sup>7</sup> [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/WCMS\\_740877/lang-it/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/WCMS_740877/lang-it/index.htm)

<sup>8</sup> Менее двух третей всех стран имеет социальное страхование и/или схему социальной помощи, дающие выплаты в связи с болезнью. <https://www.socialprotection.org/qimi/WSPDB.action?id=40>

из основных элементов пакетов мер по стимулированию занятости наряду с поощрением достойной работы. Эти директивные меры, основанные на социальном диалоге, будут иметь решающее значение для предотвращения срывов в массовых секторах занятости, которые будут представлять непосредственную угрозу существованию для основных услуг; и, следовательно, могут привести к беспорядкам, насилию и подрыву доверия к институтам и правительствам.

**Экологические соображения также должны учитываться во всех секторах деятельности по реагированию и восстановлению.** Пакеты стимулирующих мер должны способствовать переходу к более здоровой, ресурсоэффективной «зеленой» и циркулярной экономике, основанной на устойчивых моделях потребления и производства, привязанных к устойчивым цепочкам создания стоимости.

## Ответные меры: Что будет делать UNDS

Ответные меры ООН в области экономического восстановления будут сосредоточены на защите и улучшении производственных секторов, защите рабочих мест и поощрении достойной работы. Реагирование UNDS будет включать в себя:

### **Комплексные, ориентированные на конкретные страны политические консультации и поддержка программ.**

Сосредоточение внимания на защите работников и секторов, наиболее пострадавших от кризиса<sup>9</sup>, а также на том, как предотвратить крах экономической активности и рабочих мест, то есть путем оказания помощи предприятиям в сдерживании массовых увольнений и защиты домашних хозяйств и отдельных лиц посредством расширения социальной защиты,

телеработы и политики разделения труда. Кроме того, ООН поставит на службу странам свои «ноу-хау» о том, как стимулировать более инклюзивную экономику и повысить занятость, как только начнется восстановление экономики

**Расширение масштабов интенсивного программирования занятости.** Примеры ключевых направлений обслуживания, которые могут быть быстро перепрофилированы и масштабированы, включают в себя [«Интенсивную инвестиционную программу занятости»](#), которая действует непосредственно после шоковых потрясений. Она может сразу же расширить свою деятельность примерно в 19 странах, создав около 55 000 краткосрочных рабочих мест (в среднем 40 рабочих дней), принося пользу примерно 270 000 уязвимых людей. Еще одним примером является [«Программа улучшения условий труда»](#) - партнерство между МОТ и международной финансовой корпорацией (МФК), направленное на улучшение условий труда в промышленности готовых швейных изделий для 2.4 миллиона рабочих (80 % женщин) на 1700 фабриках в девяти странах Азии, Африки и Латинской Америки. В настоящее время она перепрофилируется, чтобы определить приоритетность заводов, которые продолжают производство или возобновляют производство после временной приостановки. Совместная программа [«Содействие достойной занятости для женщин на основе инклюзивной политики роста и инвестиций в экономику ухода»](#) будет пересмотрена и расширена для понимания гендерной проблематики воздействия COVID-19 на занятость и разработки учитывающих гендерные аспекты пакетов финансовых стимулов, включая инвестиции в экономику здравоохранения.

<sup>9</sup> Такие как путешествия, торговля, культура, туризм, трудоемкое производство и отрасль строительства.



**Поддержка молодежи и социальных партнёров в области предпринимательства и социальных инноваций в ответ на COVID-19**

опирается на свои программы молодежного лидерства и расширения прав и возможностей добровольцев. [«Глобальная инициатива по созданию достойных рабочих мест для молодежи»](#) является недавним примером усилий ООН по координации действий на глобальном, региональном и местном уровнях. Это включает в себя активное вовлечение социальных партнеров, правительств, гражданского общества, молодежных организаций, волонтерских групп и частного сектора в деятельность по реагированию на кризисы и устойчивому развитию. UNDS также обеспечивает связь с институтами рынка труда, такими как государственные службы занятости, для осуществления соответствующих программ смягчения последствий, таких как «Гарантии для молодежи», которая выполнялась после кризиса 2008 года.

**Поддержка стратегий по созданию «зеленых» пакетов налоговых стимулов.** UNDS мобилизует [Партнерство для действий в области «зеленой» экономики \(PAGE\)](#), которое обеспечивает комплексную поддержку в области

«зеленых» рабочих мест, экономических и экологических вопросов для планирования раннего реагирования и фазы восстановления после кризиса. PAGE работает в 20 странах по всему миру и может использоваться в качестве инструмента поддержки коллегиального обучения и передачи «ноу-ха» по вопросам политики, стимулирующей рост и восстановление экономики вслед за COVID-19.

**Быстрые и учитывающие гендерные аспекты социально-экономические оценки и диагностика рынка труда и деловой среды.**

Ответ UNDS может поддержать оценку программ пособий по безработице, используя поведенческое понимание для измерения усовершенствований, необходимых для эффективного охвата неформальных работников, а также обзор ответов государственных служб занятости для корректировки рынков труда в период нынешнего кризиса. В настоящее время UNDS проводит глобальный опрос по вопросам занятости молодежи и COVID -19, с тем чтобы привлечь голоса молодежи к переднему фронту работ и ответных мер в области соответствующей политики.



## ЗАЩИЩАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕГО КРИЗИСА

Кризис COVID-19 охватит некоторые беднейшие и наиболее недоедающие слои населения мира в условиях нехватки государственных ресурсов, слабости систем общественного здравоохранения и недостаточной социальной защиты.

**821 миллион человек страдают от хронического голода**, из которых более 100 миллионов человек в более чем 50 странах уже страдают от кризисных или чрезвычайных уровней голода. **Меры сдерживания и подавления, вероятно, будут менее эффективными среди хронически голодающих**, а последствия их применения будут гораздо более серьезными. В этих странах особую актуальность приобретает защита продовольственных производственно-сбытовых цепочек.

**Сохранение доступа к продовольствию для сельского и городского населения, которое уже недоедает и физически менее крепкое, является важным компонентом ответных мер в области здравоохранения.** Производство продовольствия и связанные с этим неформальные и формальные трудовые ресурсы, перевозка и маркетинговые услуги являются основными источниками доходов и средств к существованию для более чем двух третей населения НРС и нескольких крупных стран со средним уровнем дохода. Даже локальные сбои в работе продовольственных систем могут привести к политическим кризисам с длительными последствиями.

UNDS в партнерстве с правительствами, донорами, научно-исследовательскими институтами, НПО и многими другими партнерами по развитию как с севера, так и с юга разработала целый **ряд стандартов, инструментов и механизмов для мониторинга, сбора данных, проведения быстрых оценок и анализа для мониторинга стоимости функционирования продовольственной цепочки на всех уровнях глобальной экономики и обеспечение готовых механизмов для инициирования и координации быстрого политического реагирования.**

Эти механизмы включают в себя комплексную классификацию фазы продовольственной ([IPC](#)), информационной системы продовольственной безопасности ([FSIN](#)), глобальной информационной системы/сельскохозяйственное информационно-управляющей системы борьбы с болезнями животных ([EMPRES](#)), глобальной системы информации и раннего предупреждения ([GIEWS](#)), отдела анализа уязвимостей и мониторинга ([VAM](#)), кластера продовольственной безопасности ([FSC](#)), глобальной сети борьбы с продовольственными кризисами, и системы информации о сельскохозяйственных рынках (AMIS). Все эти данные и информация становятся доступными через единую интегрированную геопространственную платформу, которая связывает информацию о мониторинге чрезвычайных ситуаций с известной биофизической и социально-экономической информацией, данными о стоимости доставки и погоде, а также аналитикой на основе искусственного интеллекта. Это дает всеобъемлющую картину цепочек создания стоимости пищевых продуктов, состояния их функционирования и потенциального сбоя. Типологии рисков связаны с информацией в режиме реального времени для обеспечения быстрого реагирования на политику.

Мы призываем правительства в полной мере использовать этот набор инструментов и инструментов для **обеспечения безопасности цепочки поставок продовольствия для наиболее уязвимых групп населения мира.**

**Консультирование по природным решениям для развития, в том числе для МСП,** опираясь на свою поддержку странам в получении гранта более 1 млрд. долл. США от вертикальных фондов в 2018-2019 гг., который привлек дополнительные 1.2 млрд. долл. США для 91 страны от МФИ, организаций системы ООН, частного сектора и правительств. Ожидается, что средства, мобилизованные в 2019 году из Глобального экологического фонда (ГЭФ), Зеленого климатического фонда (ЗКФ) и Адаптационного фонда (АФ) принесут пользу 37 миллионам человек благодаря комплексным инициативам.

**Поддержка деловых связей**<sup>10</sup>, которая доказала свою особую эффективность и результативность в сельскохозяйственном и туристическом секторах, оказывая помощь фермерам, ведущим натуральное хозяйство, и мелким туристическим операторам по превращению своей деятельности зачастую в неформальном секторе в процветающий бизнес, в особенности возглавляемый женщинами. Ответные меры UNDS включают совместный подход к консультированию правительств по вопросам интеграции мигрантов и беженцев в предпринимательскую политику стран. Программу содействия развитию бизнеса,<sup>11</sup> которая реализуется в 37 странах, можно быстро адаптировать к новым чрезвычайным ситуациям.

**Инвестиции в повышение производительности труда и улучшение условий труда в микро-и малых фирмах.** Например, UNDS перепрофилирует свою глобальную программу [SCORE](#)<sup>12</sup> путем использования обширной глобальной сети для предоставления соответствующей информации и услуг ММСП. Она включает в себя программы поддержки МСП, развертывание обследований МСП, подготовку специалистов по охране труда и здоровья в связи с COVID, планирование непрерывности бизнеса, поддержку предпринимательства, диалог между менеджерами и рабочими и онлайн-каналы доставки и обучения, тем самым повышая устойчивость и обеспечивая достойную работу. Поддержка UNDS микро- и малых предприятий, особенно принадлежащих женщинам, будет включать поддержку (включая пропаганду<sup>13</sup>) для того, чтобы

стать частью глобальной экономики посредством повышения потенциала и интеграции предлагаемых ими решений в сферу закупок.<sup>14</sup>

**Техническая поддержка женщин-микро-и малых предпринимателей** путем безусловного распределения денежных средств через цифровые кошельки. [Программа «Торговля, гендерные аспекты и развитие»](#) включает в себя программу поддержки развития предпринимательских навыков и инструментарий для оценки торговли и гендерной проблематики для того, чтобы страны могли оценить гендерное воздействие политики, в том числе связанной с COVID -19.

**Поддержка цифровых платежей.** UNDS уже наблюдает резкое увеличение спроса со стороны правительств на поддержку цифровых платежей, связанных с COVID-19<sup>15</sup>, и она опирается на свой опыт оцифровки платежей работникам по борьбе с Эболой, что имеет решающее значение для стран с низким количеством банковских счетов и высокими показателями охвата мобильной связью.

**Помощь в решении торговых проблем и содействии торговым потокам.** UNDS поощряет и поддерживает страны в том, чтобы они увеличили объем своей [Помощи в области торговли](#) для решения вызовов COVID -19, в частности для смягчения потерь доходов в развивающихся странах.<sup>16</sup>

10 Деловые связи между крупными предприятиями, такими как транснациональные корпорации (ТНК) и местными поставщиками, могут служить каналом передачи технологий, знаний и навыков в принимающие страны. <https://unctad.org/en/Pages/DIAE/Enterprise%20Development/Business-Linkage-Programme.aspx>

11 <https://businessfacilitation.org/>

12 Поддержание конкурентоспособности и ответственности предприятий (SCORE) - это глобальная программа MOT, направленная на повышение производительности труда и улучшение условий труда на малых и средних предприятиях (МСП)

13 Инициатива ITC SheTrade и сайт может быть использован <http://www.intracen.org/itc/women-and-trade/SheTrades/>

14 Руководящие принципы и инструменты UNDS, такие как семинар по развитию навыков Empretec и тренинг «Сельское хозяйство как бизнес», могут быть преобразованы в онлайн-инструменты и быстро внедрены в новой стране

15 <https://www.uncdf.org/how-digital-payments-improve-lives-lead-to-inclusive-growth-migration>

16 Помощь в интересах торговли - это двусторонняя официальная помощь в целях развития, предоставляемая развивающимся странам для решения проблем, связанных с торговлей и предложением

Программа создания добавленной стоимости в торговле (VA2T) работает с более чем 10 000 ММСП в 56 странах, сосредоточенных на наиболее пострадавших секторах, включая пошив одежды, агробизнес и туризм. Работа UNDS над ключевыми показателями эффективности отгрузки (KPI) и контрольными показателями поможет странам отслеживать и анализировать движение цепочек поставок, особенно изоляцию критически важных товаров из-за чрезвычайных ситуаций типа COVID-19. ASYCUDA, внедренная в 40 странах, является ключевым элементом поддержки мер, предпринимаемых странами, способствуя минимальному личному контакту (таможня-агенты-торговое сообщество) и обеспечивая непрерывность бизнеса. Например, сотрудничество ASYCUDA с ОСНА в подготовке программного обеспечения для определения наиболее срочных материалов, необходимых в случае стихийного бедствия, может быть адаптировано к COVID-19.

**Электронная торговля и цифровые решения для обеспечения безопасного доступа к услугам, необходимым в период кризиса, особенно для уязвимых групп населения.** Эти услуги включают в себя финансовые услуги по отправке/получению денежных переводов, грантов и краткосрочных ссуд микромикро-и малым предприятиям, а также цифровые платежи срочных фондов частным лицам и домашним хозяйствам. Оценки готовности к электронной торговле уже были проведены для 25НРС и могут обеспечить лучшую основу для извлечения преимуществ из цифровых решений. Инициатива «ETrade for Women» помогает женщинам-цифровым предпринимателям в развивающихся странах стать движущей силой перемен и экономического восстановления после кризиса COVID-19.

## ЗАЩИТА РАБОЧИХ МЕСТ И РАБОТНИКОВ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНА

Урок, извлеченный из предыдущих кризисов, состоит в том, что поддержка доходов и занятости работников должна быть в центре усилий по чрезвычайным ситуациям и восстановлению. Как защитить рабочие места и доходы наиболее уязвимых работников, включая МСП, самозанятых, лиц, получающих поденную заработную плату, и трудящихся-мигрантов? **Мы предлагаем три основных компонента деятельности в области политики, которые будут поддерживаться страновыми и комплексными стратегическими консультациями и программами UNDS:**

**Во-первых, активная налоговая и денежно-кредитная политика, направленная на стимулирование экономики и занятости в целом,** противодействие снижению совокупного спроса и пагубным последствиям на рынке труда; отраслевая политика, направленная на противодействие негативным последствиям, вызванным изоляцией и сокращением международной торговли и разрывом глобальных цепочек; **а также инвестиции в экономику ухода (здравоохранение и образование),** где женщины составляют три четверти от общего числа занятых, в настоящее время являются более важными, чем когда-либо.

**Во-вторых, оказание немедленной финансовой поддержки МСП, самозанятым и другим неформально занятым лицам в гораздо более широких масштабах посредством:**

- грантов, займов и налоговых льгот для предприятий, которые ограничены по срокам, не являются бюрократическими и связаны с сохранением рабочих мест\* \*;
- продления моратория на выплату задолженности по коммунальным платежам, арендной плате, отказу от процентных ставок и займам-мостам и грантам, приостановление действия кредитных реестров\* \*;
- схемы сохранения занятости (субсидии на заработную плату, разделение труда,

оплачиваемые правительством отпуска, заработная плата, выплачиваемая непосредственно правительством за карантин и изоляцию пострадавших предприятий); \* \*

- оплачиваемого отпуска по болезни/отпуску, дополняемый правительствами в случае необходимости; и\*
- поддержки переориентации производства на удовлетворение насущных потребностей предприятий, чтобы они оставались в бизнесе, путем оказания им помощи в достижении клиентов с помощью инструментов и платформ ИКТ, консолидации их цепочек поставок и разработки планов действий на случай непредвиденных обстоятельств для обеспечения непрерывности бизнеса.

**В-третьих, защита уязвимых работников посредством:**

- Денежных переводов и переводов в натуральной форме неформальным работникам и самозанятым, включая домашнюю прислугу и временных работников, с опорой на существующие системы социальной защиты, где это возможно (т. е. увеличение выплат и охвата);
- Обеспечения предоставления медицинских услуг и информации для групп, не имеющих тесной связи с существующими службами, включая трудящихся-мигрантов и беженцев\* \*;
- Социального страхования уязвимых групп населения;
- Доступа к услугам по уходу для работников, которые должны продолжать работать во время изоляции\* \*;
- Поддержки молодых работников, которые сильно пострадали, включая меры по обеспечению преемственности в обучении;
- Предотвращения дискриминации, отчуждения и насилия на рабочем месте в тех случаях, когда уязвимость обостряется\* \*; и
- Увязки этих целевых групп со схемами социальной защиты там, где это возможно, с тем чтобы можно было смягчить разрыв в доходах и растущее бремя ухода за детьми.\* \*

---

## IV. 4. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ И МНОГОСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

---

Мировая экономика вступила в самую глубокую экономическую рецессию со времен Великой депрессии<sup>17</sup> с возможностью финансового кризиса, имеющего серьезные последствия для уязвимых групп населения и домашних хозяйств, некоторые из которых уже граничат с нищетой. COVID-19 сеет хаос в уже ослабленных и без того экономиках посредством мер сдерживания, введенных для контроля за его распространением. Этот беспрецедентный кризис требует беспрецедентных мер—повсюду срочно требуются массовые антициклические налоговые и финансовые усилия. Генеральный секретарь призвал к всеобъемлющему многостороннему реагированию, которое эквивалентно 10 % мирового ВВП.

### **Макроэкономические ответные меры: резкий налоговый и финансовый рост**

Трехэтапный подход имеет важное значение для социально-экономического реагирования на кризис COVID-19. Во-первых, необходима быстрая оценка потенциальных последствий кризиса для количественной оценки расходов, необходимых для его сдерживания. Во-вторых, оценка налогового пространства, доступного для увеличения расходов, поскольку это в значительной степени определит способность правительства действовать. В-третьих, в равной степени необходим анализ приоритетов политики и имеющихся политических мер с учетом ограничений как финансовых, так и по выполнению, с которыми сталкиваются правительства. Необходимо будет также учитывать возможные последствия предлагаемых политических мер.

1. **Для правильной оценки масштабов и охвата необходимого увеличения расходов четкое понимание различных факторов экономического воздействия существенно важно.** Во-первых, первоначальные меры стран по сдерживанию распространения COVID-19 через карантин, ограничения на поездки и изоляцию городов привели к значительному сокращению совокупного спроса, что отразилось на таких секторах услуг, как туризм, розничная торговля, гостиничный бизнес и гражданская авиация. Они также привели к нарушению функционирования рынков труда и производственно-сбытовых цепочек с риском частичного распада производственной структуры и снижения заработной платы. Развивающиеся страны особенно уязвимы перед продолжающимся разрушением глобальных производственно-сбытовых цепочек, что негативно сказывается на налоговых поступлениях. Традиционные трудоемкие услуги и производственные сектора, основанные на цепочках поставок, серьезно пострадали, что привело к росту числа увольнений и безработицы.

Во-вторых, некоторые финансовые и торговые меры особенно негативно сказываются на развивающихся и формирующихся экономиках. Продолжающееся распространение COVID-19 вызывает отток капитала в безопасные активы из ряда развивающихся стран, что, в свою очередь, ослабляет их валюты и усиливает волатильность на финансовых рынках, а также оказывает давление на сильно долларизованные банковские системы некоторых стран. Уделяя приоритетное внимание благосостоянию своих собственных граждан, страны участвуют в политике, способствующей обнищанию соседних стран, а также тарифных и нетарифных мерах

---

<sup>17</sup> IMF, 2020, Global Economic Outlook, April 14, 2020  
<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>

в то время как запреты на экспорт, особенно те, которые вводятся в отношении лекарственных средств и связанных с ними продуктов, продолжают действовать. Это замедлит действия стран по сдерживанию вируса и выходу из кризиса.

В-третьих, замедление темпов роста ВВП будет значительным. Базовый прогноз МВФ для глобального экономического роста составляет -3 % на 2020 год, а прогнозируемая совокупная потеря производства в период кризиса составит 9 триллионов долларов. Это станет самым большим спадом со времен Великой депрессии – с падением на 6.3 процентных пункта по сравнению с прогнозами экономического роста до пандемии.<sup>18</sup> Это станет огромным ударом по развивающимся и возникающим экономикам, которые уже сталкиваются с обязывающими ограничениями в виде долга и ограниченного налогового пространства. Более низкие цены на сырьевые товары могут привести к сокращению налоговых поступлений стран-экспортеров сырьевых товаров, ухудшению их торгового положения и ослаблению девальвационного давления на их валюты. Ожидается, что многие страны столкнутся с увеличением объема заимствований, в том числе страны, получающие льготные кредиты, предоставляющие гарантии кредитам частного сектора или другие формы займов для смягчения последствий COVID-19.

**2. Для сдерживания распространения этой болезни, смягчения последствий потрясений для рабочих мест, сокращения увольнений и обеспечения минимального уровня жизни с уделением особого внимания уязвимым группам населения потребуются крупномасштабные налоговые меры, подкрепленные целенаправленным смягчением денежно-кредитной политики:**

Во-первых, следует повысить уровень инвестиций в укрепление систем здравоохранения и социальной защиты, а

также переход к всеобщему медицинскому обслуживанию и всеобщим системам социальной защиты. Уязвимые группы населения должны быть в центре таких мер, и они должны быть поддержаны с помощью гендерного анализа. Важно также смягчить последствия сбоев в системе образования путем инвестирования средств в поддержку возможностей электронного обучения, особенно в недостаточно привилегированных местных сообществах и школьных системах. Во-вторых, важно противодействовать сокращению совокупного спроса, защищая наиболее уязвимые производственные субъекты. Правительствам необходимо будет увеличить свои расходы и инвестиции в среднесрочной перспективе, избегая при этом проведения единой для всех политики, учитывая неоднородную производственную структуру в развивающихся странах. Это может включать налоговые отсрочки, отсрочку выплат социальных взносов, предоставление субсидий на заработную плату для поддержания заработной платы работников, временную приостановку выплат по кредитам и гарантии по кредитам, субсидированные кредиты или прямые гранты МСП при условии сохранения занятости. Денежные переводы домохозяйствам, теряющим свой доход во время изоляции и поддержка мер, касающиеся самозанятых работников, домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, неформальных работников и других уязвимых групп населения, включая мигрантов и беженцев, также входят в эту категорию.

В-третьих, крайне необходимо поддерживать стабильность финансовой системы и избегать кредитного кризиса. Первоначально это может быть сделано путем обеспечения достаточной ликвидности банковской системы, в том числе путем значительного снижения процентных ставок центральными банками в некоторых странах. В некоторых случаях также может потребоваться контроль за движением капитала, чтобы остановить отток капитала. Финансовая поддержка может быть оказана нуждающимся

<sup>18</sup> IMF, <https://blogs.imf.org/2020/04/14/the-great-lockdown-worst-economic-downturn-since-the-great-depression/>

путем отсрочки платежей по индивидуальным кредитам и ипотечным кредитам, а также государственных сборов.

**3. И, наконец, необходимо будет также проанализировать ключевые последствия предлагаемых директивных мер для обеспечения того, чтобы директивные органы были осведомлены о политических компромиссах и чтобы желаемые последствия таких мер сохранялись в течение длительного времени, не вызывая экономической и социальной нестабильности и деградации окружающей среды.**

Во-первых, директивным органам необходимо будет рассмотреть вопрос о влиянии на позиции налогового и государственного долга. Некоторые развивающиеся страны и страны с переходной экономикой будут нуждаться в облегчении долгового бремени и/или отсрочке платежей по долгам или их аннулировании. Такие меры можно было бы координировать с многосторонними организациями, такими как МВФ, Группа Всемирного банка и другими многосторонними банками развития и группами стран, таких как G-20. Инструменты анализа приемлемости уровня задолженности необходимо будет перестроить для оказания поддержки странам в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Например, в странах со средним уровнем дохода (MICs) произойдет резкое падение ВВП. Кроме того, в странах со средним уровнем дохода основная часть потерь будет ощущаться в сфере занятости, что влечет за собой значительные потери доходов, приводящие к большей неформальности и нищете. Следовательно, MICs требуют большего пространства для маневра в политике для борьбы с последствиями пандемии. С одной стороны, это означает наличие потенциала для использования налоговой политики как инструмента поддержания средств к существованию в нынешних условиях, так и в качестве основы для восстановления экономики. Это влечет за собой доступ к облегчению

долгового бремени, механизмам реструктуризации долга и снисхождению к долгу, поскольку рост государственного долга будет неизбежен.

В то же время MICs должны поддерживать внешнюю стабильность. Внутреннее расширение и внешняя стабильность являются взаимозависимыми целями. Поддержание внешней стабильности означает наличие легитимности для осуществления контроля за движением капитала во избежание оттока капитала. Это также означает наличие доступа к иностранной валюте и ликвидности для удовлетворения долговых обязательств и потребностей в импорте. Международная координация имеет ключевое значение для поддержания внешней стабильности стран со средним уровнем дохода.

Во-вторых, решающее значение будет иметь координация между центральными банками. Директивные органы должны будут оценить влияние легко приспосабливающейся и экспансионистской позиции на балансы центральных банков, банков и нефинансового корпоративного сектора—воздействие на балансы нефинансового корпоративного сектора может быть серьезным там, где общие обязательства в иностранной валюте превышают активы в иностранной валюте. Кроме того, нельзя игнорировать эффект быстро растущего оттока капитала, а также волатильность обменного курса и финансового рынка. Может понадобиться контроль за движением капиталов.

В-третьих, директивные ответные меры должны создать мост для восстановления, обеспечивая социальную и экологическую устойчивость в рамках повестки дня на период до 2030 года и ЦУР. Директивные органы не должны упускать из виду настоятельную необходимость принятия мер по борьбе с изменением климата, которые дают беспрецедентную возможность высвободить огромные экономические и социальные выгоды и ускорить структурные преобразования в интересах устойчивого развития. Смелые климатические меры могут привести к получению 26 триллионов долларов экономических выгод к 2030 году, создать более 65 миллионов новых

рабочих мест и избежать 700 000 преждевременных смертей от загрязнения воздуха.<sup>19</sup> Кроме того, крайне важно, чтобы налоговые и монетарные меры в ответ на пандемию не поддерживали экономическую деятельность, которая вызывает деградацию окружающей среды, или не компенсировали негативные внешние эффекты. Важное значение также имеют долгосрочные поведенческие последствия денежных стимулов для фирм и домашних хозяйств. Налоговая политика также может

изменить баланс стимулов в пользу более устойчивого выбора и поведения по мере того, как происходит восстановление экономики. UNDS будет продолжать оказывать помощь странам в проведении оценок финансирования развития и разработке и внедрении комплексных национальных механизмов финансирования (INFF) в странах-инициаторах.

19 The Global Commission on the Economy and the Climate, New Climate Economy Report 2018.



## РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ ИМЕЕТ РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ

Размер налоговых и финансовых стимулов, необходимых в каждой стране, весьма значителен. Он колеблется в пределах порядка нескольких процентных пунктов ВВП. Все страны будут нуждаться в налоговом пространстве для финансирования ответных мер. Однако многие развивающиеся страны, особенно те, которые уже имеют большую задолженность, не смогут привлечь необходимые ресурсы. 44% беднейших стран уже подвергались высокому риску долгового кризиса или находились в состоянии долгового кризиса до того, как началась пандемия. Некоторые страны-экспортеры нефти, а также страны, зависящие от туризма, в настоящее время, вероятно, находятся на высоком уровне риска возникновения долговых проблем. Многие страны со средним уровнем дохода и малые островные развивающиеся государства (РМОГ), скорее всего, потребуют реструктуризации долга.

Первым шагом является приостановление выплат по долгу (включая основную сумму долга, проценты и сборы) и высвобождение этих ресурсов для немедленного реагирования на кризис для любых развивающихся стран, обращающихся с такой просьбой. В дополнение к двусторонним кредиторам, приостанавливающим выплаты по обслуживанию долга беднейших стран, как только что было согласовано в G-20, они также приостановят выплаты по долгу других развивающихся стран, которые запрашивают снисхождения. Частные кредиторы должны присоединиться к этому мораторию на сопоставимых условиях, чтобы избежать того, чтобы государственный сектор оказывал помощь частным кредиторам, а национальное законодательство должно быть расширено и включать гарантии против не сотрудничающих кредиторов. Долг перед международными финансовыми институтами также должен быть включен, хотя для этого МФИ, скорее всего, потребуется поддержка

со стороны их акционеров, чтобы не угрожать их рейтингам AAA и не ограничивать их способность предоставлять новое финансирование во время кризиса. Параллельно с этим развивающиеся страны должны иметь возможность легко получать доступ к твердой валюте, что даст им возможность покупать экстренные товары. Это может включать более широкое использование двусторонних своп-линий или новую эмиссию специальных прав заимствования.

Помимо немедленного реагирования на кризис и моратория, потребуется новая программа облегчения долгового бремени, учитывая высокий уровень задолженности и неудовлетворенные потребности в финансировании ЦУР еще до начала пандемии. МВФ уже отменил платежи по обслуживанию долга в 25 наиболее уязвимых странах в течение следующих шести месяцев, используя свой фонд сдерживания катастроф и оказания чрезвычайной помощи. Потребуется гораздо больше.

В среднесрочной перспективе для содействия экономическому подъему и достижению ЦУР в развивающихся странах потребуется всеобъемлющий и более быстрый механизм реструктуризации задолженности. Это потребует пересмотра среднесрочных и долгосрочных оценок приемлемости уровня задолженности стран на основе более детальных оценок экономических последствий кризиса COVID-19, связанных с ним финансовых потребностей и достижений ЦУР. На многостороннем уровне предпринимаются усилия по созданию справедливого и эффективного механизма для решения проблемы реструктуризации суверенного

долга, а усилия необходимо удвоить на скоординированной и всеобъемлющей основе и на основе совместной ответственности должника и кредитора.

ООН может поддержать такие усилия несколькими способами:

На глобальном и региональном уровнях ООН, которая сама не является кредитором, но также обеспечивает нейтральный форум для инклюзивного диалога между суверенными кредиторами и должниками. Такие дискуссии будут необходимы для решения проблем, связанных с последствиями кризиса, и обсуждения путей продвижения вперед. Эти дискуссии могут основываться на существующих инициативах ООН, таких как принципы UNCTAD по содействию ответственному суверенному кредитованию и заимствованию, а также дискуссии ООН по вопросам погашения суверенного долга. Форум по финансированию развития, который включает в себя ежегодные обсуждения вопросов задолженности, может стать регулярной платформой для такого диалога.

Кроме того, ООН уже выдвинула инновационные инициативы и инструменты для высвобождения ресурсов для ЦУР и климатических инвестиций. Например, экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ECLAC) предложила обменять Карибский внешний долг на ежегодные платежи в фонд устойчивости, который может стать источником финансирования инвестиций для реагирования на кризис и достижения ЦУР. Сейчас самое время реализовать подобные предложения и рассмотреть аналогичные инициативы для других регионов.

На национальном уровне комплексные национальные механизмы финансирования (INFFs) обеспечивают инструментарий для более тесной увязки процессов планирования и финансирования. Это включает в себя более качественную оценку и учет финансовых и нефинансовых рисков в финансовой политике.

Поддержка ООН в области управления задолженностью стран может быть дополнена техническим консультативным обслуживанием для оказания поддержки развивающимся странам в период реструктуризации задолженности.

ООН работает с правительствами над тем, чтобы предложить разработку учитывающих гендерные аспекты пакетов финансовых стимулов путем определения точек входа как для смягчения последствий кризиса, так и для обеспечения экономического восстановления.

В следующем году в докладе о финансировании устойчивого развития за 2021 год (FSDR) межведомственной целевой группы по финансированию развития (в которую входят более 60 учреждений ООН и международных организаций) основное внимание будет уделено COVID-19 и его влиянию на финансирование развития. Он будет включать анализ и рекомендации по приемлемости уровня задолженности и инвестициям в ЦУР с учетом этой пандемии.

## **Многостороннее/региональное сотрудничество: торговая политика, связанность, координация политики и экологическое достояние**

Как отметил Генеральный секретарь ООН «сейчас, как никогда, необходим широкомасштабный, скоординированный и всеобъемлющий многосторонний ответ». COVID-19 является глобальной проблемой, и борьба с последствиями пандемии потребует глобальных и скоординированных усилий, поддерживаемых региональными инициативами и региональными институтами. В то время как уровень и интенсивность воздействия COVID-19 варьируют в разных странах мира, страны, находящиеся под санкциями, могут пострадать особенно.

Четыре области региональной координации являются особенно актуальными, а именно:

Во-первых, необходимо уделять приоритетное внимание **региональному сотрудничеству в области торговой политики для координации и гармонизации торговых мер**, оказывающих воздействие на цепочки поставок и связанность, поскольку это будет способствовать снижению затрат на борьбу с кризисом и созданию условий для более быстрого экономического восстановления, обеспечивая при этом, чтобы инициативы в области торговой политики «не наносили вреда» другим странам. Это подчеркивает потенциал региональных платформ, таких как африканская Континентальная зона свободной торговли (AfCFTA) и панарабское свободное торговое соглашение (FTA), для получения значительных экономических выгод и содействия структурным преобразованиям и восстановлению экономики, в том числе за счет возможностей, которые они предоставляют для совместных закупок основных лекарственных средств и предметов медицинского назначения, а также для создания возможностей для местного фармацевтического производства с учетом масштабов, создаваемых одним рынком.

**Во-вторых, необходимо содействовать улучшению связанности и снижению операционных и транспортных издержек.**

Повышение уровня многостороннего и регионального сотрудничества в области содействия торговле и укрепления логистики, особенно ускоренного отслеживания процедур импорта медицинских товаров/важнейших продуктов/товаров первой необходимости, могут усилить эффективность реагирования на чрезвычайные ситуации. Региональный подход также необходим для укрепления потенциала грузовых авиаперевозок и поддержания границ открытыми для гуманитарной помощи. Крайне важное значение имеет содействие развитию электронной торговли и трансграничных цифровых услуг, включая региональные платежные системы, с тем чтобы компенсировать неблагоприятные последствия политики изоляции. Гармонизированные подходы к регулированию и другим финансово-техническим аспектам для преодоления логистических сбоев также имеют решающее значение.

**В-третьих, необходимо укреплять денежно-кредитную координацию и финансовую стабильность посредством региональной координации, с тем чтобы избежать, к примеру, политики, приводящей к обнищанию соседних стран.** Региональные и субрегиональные финансовые институты традиционно являются важными поставщиками ликвидности, дополняя глобальные финансовые институты в финансировании инвестиций; обеспечении региональных общественных благ, стабильном и противочиклическом финансировании; и объединении международных резервов. Странам необходимо будет использовать существующий региональный потенциал для дополнения других источников.

**В-четвертых, сотрудничество в целях укрепления устойчивости окружающей среды будет иметь решающее значение для предотвращения будущих пандемий.**

Эффективность и устойчивость социально-экономических систем зависят от состояния природной среды и экосистем. Поскольку экологическое достояние игнорирует границы и неразрывно связано с ними, их устойчивое управление требует согласованных и комплексных совместных действий и директивных мер по содействию устойчивому потреблению и производству, “справедливым преобразованиям”, глубокой декарбонизации и усилению защиты окружающей среды в ключевых экономических областях (таких как сельское хозяйство, транспорт, энергетика, строительство зданий и сооружений и телекоммуникации).

Этот скоординированный и совместный подход укрепляет меры реагирования на будущие кризисы, позволяя странам добиваться достижения ЦУР, строить устойчивую экономику и решать проблемы изменения климата.

## **Ответные меры: Что будет делать UNDS**

**Услуги аналитической, консультативной и технической помощи**, использующие глобальный и региональный макроэкономический анализ ООН, чтобы помочь в разработке немедленного реагирования на кризис в экономической и финансовой сфере, а также директивные решения для более устойчивого восстановления. Это предложение будет использовать все аналитические инструменты и продукты UNDS, включая глобальное и региональное экономическое прогнозирование и политические сообщения, а также перспективы и анализ социально-экономического воздействия COVID-19. Глобальное и региональное макроэкономическое моделирование будет использоваться для моделирования

воздействия чрезвычайных и среднесрочных ответных мер и политики восстановления.

**Усиление технической поддержки государствам-членам в улучшении доказательной базы для выработки политики, в том числе в чрезвычайных ситуациях.** Это включает в себя укрепление статистики и анализа данных, в том числе гендерных данных; анализ многосекторальной политики; принцип «никого не оставлять позади»; гендерный анализ; финансирование ЦУР, в том числе через комплексные системы национального финансирования; институциональное развитие и государственное управление и предоставление услуг; и участие многих заинтересованных сторон и партнерские отношения.

**Консультации по мониторингу социальных расходов и картированию бюджетов для приоритетов социального развития, чтобы помочь правительствам заново сбалансировать государственные расходы.**

UNDS также будет использовать свою техническую поддержку и аналитические инструменты, чтобы помочь правительствам улучшить управление долгом в среднесрочной и долгосрочной перспективе, одновременно увеличивая расходы на достижение ЦУР.

**Проведение всесторонней оценки воздействия на уровне домохозяйств и проведение анализа социально-экономического воздействия кризиса для конкретных условий.** Это поможет правительствам определить надлежащие и эффективные меры быстрого налогового и финансового реагирования. UNDS также будет консультировать правительства по вопросам разработки пакетов мер экстренного стимулирования, которые будут способствовать экономической трансформации и повышению устойчивости по мере перехода стран к фазе восстановления UNDS будет и впредь

использовать свою силу совещаний на национальном, региональном и глобальном уровнях для облегчения диалога между правительствами, международными финансовыми институтами, партнерами по развитию, частным сектором и другими заинтересованными сторонами с целью принятия общих позиций и ответов на социально-экономические последствия COVID-19. Обсерватории и платформы COVID-19 также создаются для обсуждения передового опыта и поддержки координации на региональном уровне, в том числе в рамках предлагаемых региональных совместных платформ (РПС). Они будут предоставлять информацию в режиме онлайн, анализ политики и рекомендации, которые послужат основой для обмена информацией между странами о мерах реагирования и политических действиях.

Каждая из пяти региональных комиссий запустила важные инструменты и продукты для управления знаниями в своих соответствующих регионах (см. Приложение II).

---

## IV. 5. СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ

**Сообщества будут нести основную тяжесть социально-экономического воздействия COVID-19. Они также являются основными субъектами, чтобы сгладить кривую пандемии, ответить на пандемию и обеспечить долгосрочное восстановление. Им понадобятся инвестиции.** В то же время, именно тогда, когда этот социальный капитал - сети взаимоотношений между людьми, которые живут и работают в определенном обществе, позволяющие этому обществу эффективно функционировать, - становится первостепенной задачей, пандемия создаст значительное напряжение для социальной сплоченности, расширения существующих линий разломов и создание новых. Срочность реагирования на нынешний кризис должна консолидировать, а не отодвигать на второй план важные текущие процессы социального диалога и

демократического участия во многих странах, и обеспечить, чтобы ограниченные успехи, достигнутые в области гендерного равенства в последние десятилетия, не были сведены на нет. Важно основывать социально-экономическое реагирование на COVID-19 на хорошо приспособленном социальном диалоге и политическом участии, основанных на фундаментальных правах человека, таких как мирные собрания, свобода ассоциаций и среди прочего, право на ведение коллективных переговоров, свободу выражения мнений, свободу прессы, гендерное равенство и включение женщин.

Местные сообщества должны быть в центре всех усилий по укреплению социальной сплоченности. Влияние COVID-19 на жизнь городских сообществ и уязвимых и маргинальных групп населения, как ожидается, будет носить массовый характер, особенно в бедных и густонаселенных неформальных городских районах и трущобах. Один миллиард человек живет в трущобах, где условия жизни резко влияют на здоровье городской бедноты, где люди не могут самоизолироваться и где их жизнедеятельность зависит от дохода от повседневной работы в неформальном секторе<sup>20</sup>. Некоторые сообщества могут также столкнуться с усугубленными кризисами, такими как крупный всплеск COVID-19 помимо конфликтов и бедствий, таких как ураганы и тропические циклоны. Риск социальных потрясений, поскольку стрессы кризиса COVID-19 полностью ощущаются в этих уязвимых сообществах, огромен.

UNDS может поддержать государства и общества в их усилиях по укреплению социальной сплоченности во время и после пандемии. Во многих странах мира ООН имеет возможность взаимодействовать с партнерами и субъектами, включая женщин-лидеров, из всех слоев общества и идеологических уголков, чтобы способствовать социальному диалогу и политическому консенсусу, в том числе по вопросам, которые могут быть непопулярными или противоречивыми. В этом контексте система развития ООН будет уделять

<sup>20</sup> <https://unhabitat.org/sdg-11-synthesis-report-2018-on-cities-and-communities>

пристальное внимание воздействию COVID-19 на нестабильные политические преобразования и в странах, которые уже сталкиваются с проблемными условиями безопасности, на фоне слабых систем здравоохранения и изменения климата.

Потенциал смягчить социально-экономическое воздействие COVID-19 будет в значительной степени зависеть от местных органов власти и управляемым сообществом адаптированных решений и ответных мер, которые включают женщин и молодежь. Участие ООН в местном развитии охватывает предоставление услуг на уровне сообществ, планирование участия и местный надзор за услугами, а также повышение сопротивляемости городов и сообществ противостоять потрясениям, будь то от экономических спадов или стихийных бедствий, связанных с климатом. Успех восстановления после пандемии будет также зависеть от лучшего понимания контекста и характера риска. Ввиду кризиса COVID-19, это включает в себя разработку и ведение глобального картирования вторжений, незаконной торговли, рынков живой зоопродукции и т. д., которые являются путями для будущей передачи патогенных микроорганизмов и, следовательно, потенциальных будущих выявленных зоонозов. Это также будет означать поддержку усилий по пресечению посягательств и вредных воздействий на экосистемы, по восстановлению деградировавших экосистем, закрытию нелегальной торговли и незаконных рынков зоопродукции, при одновременной защите сообществ, которые зависят от них, в плане обеспечения продовольствием и получения средств к существованию. Это будет выполнено частично благодаря соблюдению существующих руководящих указаний СИТЕС и CMS, а также благодаря достижению амбициозного соглашения на 15-й сессии КБР.

## Ответные меры: Что предлагает UNDS

Работа ООН в этой области поддерживается ее опытом в поддержке государств-членов в

реализации ЦУР и в укреплении институтов, а также в развитии инклюзивного, справедливого и мирного общества, что отражено в ЦУР 16. Это включает в себя смягчение рисков коррупции и клиентелизма (*системы иерархических взаимоотношений между двумя субъектами (обычно называемых патроном и клиентом), подразумевающая предоставление доступа к экономическим благам*), например, когда речь идет о крупных денежных переводах, а также более широкие проблемы для демократического управления и верховенства права, поскольку эпидемия продолжает развиваться. ООН готова изменить свой портфель социальной сплоченности на страновом уровне, чтобы укрепить мир и стабильность и укрепить социальный диалог<sup>21</sup> и процессы демократического участия<sup>22</sup>. В более чем 50 странах советники ООН по вопросам мира и развития доступны для поддержки государств-членов в анализе конфликтов и чувствительности к конфликтам, основанным на устоявшихся методологиях и инструментах. И «Лаборатории ускорения» в более чем 60 странах предлагают многосторонние и междисциплинарные подходы для стран, ищущих творческие решения местных проблем.

UNDS является важным игроком в продвижении **устойчивости сообществ и городов**, обеспечивая основанное на правах человека реагирование на развитие и поддерживая инвестиции в усиленные и устойчивые системы реагирования на уровне сообществ, работая с широким кругом заинтересованных сторон и через них и адаптированными ответными мерами в соответствии с потребностями и контекстом. На

протяжении многих лет агентства ООН сотрудничали с организациями на уровне сообществ в более чем 70 странах для борьбы с эпидемией ВИЧ и оказывали поддержку сообществам в более чем 190 городах в 50 странах в инициативах по улучшению трущоб. Особое внимание уделяется женским организациям, чтобы обеспечить, что они в равной степени участвуют в местных оценках и решениях, используя доступ ООН к более чем 11 000 женских ОрГО в 170 странах. Все эти возможности могут помочь связать гуманитарную деятельность и развитие, особенно в нестабильных условиях и условиях с низким уровнем дохода, когда национальные и местные органы власти могут нуждаться в усиленной поддержке.

Конкретные области UNDS для оказания помощи национальным и местным органам власти в укреплении социальной сплоченности и устойчивости сообщества включают в себя:

**1. Инклюзивный социальный диалог, пропаганда и политическое участие.** UNDS будет использовать свой опыт и силу для развития социального диалога и консенсус по ключевым мерам, связанным с социально-экономическим ответом на COVID-19. На национальном уровне такая поддержка будет включать в себя: быстрое развертывание междисциплинарных групп экспертов, чтобы помочь открыть пространство для диалога и облегчить активное участие национальных ответных мер; использование сетей и партнерств ООН для объединения представителей государственных учреждений с широким кругом негосударственных субъектов, таких как лидеры гражданского общества, женщины и молодежные активисты, представители мигрантов и групп диаспоры; религиозные организации и религиозные лидеры, организации работодателей и владельцы бизнеса, профсоюзы, ученые, аналитические центры и другие для совместной разработки стратегий восстановления;

содействие национальным и региональным диалогам о важности свободы прессы и независимости средств массовой информации для формирования общественного доверия, особенно в период кризиса; привлечение предпринимателей и практиков в области культуры к созданию пространств, охватывающих сообщества для поддержания социальных связей посредством художественного самовыражения; и оказание поддержки национальным субъектам в разработке национальных и местных мер реагирования, учитывающих гендерные аспекты и конфликты, и укрепляющих социальную сплоченность, доверие и уверенность.

Социальная сплоченность в домохозяйствах и сообществах зависит от взаимной поддержки внутри поколений. Хотя меры реагирования затрагивают все возрасты, молодые люди несут тяжелое бремя из-за закрытия школ и потери работы, что может, как и в случае предыдущих экономических потрясений, непропорционально повлиять на молодежь. Женщины все чаще выполняют неоплачиваемую работу по уходу, включая уход за больными и домашнее обучение. Система развития ООН может предложить свои существующие платформы, включая «Молодежную стратегию ООН», для укрепления солидарности, в том числе между разными поколениями, и направить ее на то, чтобы замедлить распространение COVID-19 и усилить поддержку ответных мер во всех возрастных группах.

UNDS также мобилизует свой опыт, помогая представителям сообществ, в частности женщинам и молодежи, получать доступ к информации и месту за столом при принятии решений, касающихся масштаба и формы ответных мер на эпидемию, а также служат мостом между исключенным населением и государством. Во многих странах UNDS поддерживает цифровые платформы взаимодействия, которые могут стать полезным инструментом для мобилизации участия сообщества в условиях социального

21 <https://www.ilo.org/global/topics/workers-and-employers-organizations-tripartism-and-social-dialogue/lang--en/index.htm>

22 <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/conflict-prevention/strengthening-social-cohesion--conceptual-framing-and-programmin.html>

дистанцирования, использования традиционных и новых СМИ, облегчения доступа к пакетам данных и коммуникационным пакетам для лидеров сообществ. Примерами являются цифровые платформы данных, такие как U-Report, которые содержат исследования восприятий и мнений, генерируют оценки потребностей и контуры обратной связи, а также отслеживают дезинформацию и слухи.

Организации ООН будут использовать свой портфель мероприятий по участию женщин в политической жизни во многих странах и активизировать коммуникационные ресурсы и инструменты для усиления женского голоса в социальном диалоге о социально-экономическом воздействии COVID-19. С этой целью Целевой фонд ООН, чтобы положить конец насилию в отношении женщин, со своим активным портфелем из 144 проектов в 69 странах может поддержать социальный диалог между гражданским обществом о социально-экономических последствиях COVID-19. «Женский фонд мира и гуманитарной помощи» также будет иметь специальную возможность для реагирования на COVID-19.

И, наконец, система развития ООН будет использовать свои существующие инструменты и платформы для решения проблем в сфере труда, чтобы поддержать немедленный ответ на COVID-19. Работа ООН с организациями работодателей и членов деловых кругов (EMBO) в примерно 100 странах может быть использована для определения ключевых политических задач, разработки политических предложений для директивных органов, и участия в социальном диалоге по социально-экономическим ответам на COVID-19. UNDS также будет использовать существующую поддержку профсоюзам, представляющим 15 миллионов рабочих в более чем 60 странах, для повышения институционального потенциала для смягчения последствий кризиса COVID-19 на рабочих. Она расширит свои программы поддержки социального диалога в 35 странах

и продолжит мониторинг и надзор за основополагающими принципами и правами на работе, в частности за свободой объединений и дискриминацией.<sup>23</sup>

**2. Расширение возможностей сообщества, участие и справедливое предоставление услуг.** В этой области национальные и местные органы власти могут использовать всеобъемлющие «ноу-хау» ООН в области развития сообществ, децентрализации, финансирования местных органов власти<sup>24</sup>, улучшения трущоб и уменьшения риска бедствий как в городских, так и в сельских районах<sup>25</sup>. Основное внимание UNDS уделяется расширению возможностей и объединению организаций и сетей на уровне местных сообществ в системы реагирования на уровне сообществ. Доступен широкий спектр хорошо проверенных инструментов и методологий быстрой оценки для генерирования данных сообщества (с разбивкой по возрасту, полу и т.п.), а также картирования на уровне сообщества, выявления иначе невидимых острых уязвимостей, а также вопросов приемлемости и справедливости помощи. Эта информация может быть интегрирована в более широкие платформы данных и мониторинга в качестве основы для пропаганды и более целенаправленных ответных мер. Геопространственные и инновационные методы сбора данных обеспечивают «тепловую карту» неформальных городских поселений и трущоб, которые особенно уязвимы для воздействий COVID-19, и позволяют прогнозировать перемещения городской бедноты в бедственном положении в поисках убежища в сельских районах их происхождения. Устойчивость городов или городские профили<sup>26</sup> дают понимание того, как реагирование может быть адаптировано к сложным городским системам, как люди соотносятся с их искусственной средой и как соединить устойчивость на уровне сообщества и города<sup>27</sup>.

23 <https://www.ilo.org/global/standards/applying-and-promoting-international-labour-standards/lang-en/index.htm>

24 <https://www.uncdf.org/article/5477/guidance-note-covid19-local-governments>

25 <https://www.unicef.org/mena/reports/community-engagement-standards><sup>9</sup>

26 <http://urbancrises.org/wp-content/uploads/2019/02/1.-Urban-Profiling-For-Better-Responses-to-Humanitarian-Crises-1.pdf>;  
<http://urban-crises.org/wp-content/uploads/2019/02/4.-Building-Urban-Resilience-in-the-Face-of-Crisis.pdf>

27 <http://www.urbanresiliencehub.org>



Существующие инициативы по снижению риска бедствий на уровне сообщества должны быть расширены, чтобы охватить уязвимые и маргинализованные группы с соответствующей и понятной информацией о рисках. Будет продолжено сотрудничество с общественностью через СМИ, цифровые СМИ, местное искусство и культуру.

Программное обеспечение открытого источника, такое как Rapid Pro, также используется для создания чат-ботов и механизмов виртуальной поддержки интерактивного голосового ответа. Другими важными услугами в этой области являются горячие линии и службы мгновенных сообщений, которыми управляют местные женские организации. Они предлагают онлайн-чаты для немедленной поддержки жертвам насилия или для усиления сообщений об ответе на COVID-19, в том числе о необходимости равного распределения бремени помощи при реагировании и восстановлении от COVID-19.

ООН сотрудничает с общественными организациями в десятках стран во всех регионах мира, чтобы продвигать прямые профилактические, вспомогательные и восстановительные услуги под руководством сообщества для наиболее уязвимых и труднодоступных людей. Это соответствует Руководству ООН по правам человека и включает в себя некоторые из самых бедных регионов и стран, где они иногда являются единственными организациями, предоставляющими медицинскую информацию и услуги. Среди таких партнеров есть организации, которые в настоящее время предоставляют непосредственные медицинские услуги по ВИЧ и туберкулезу своим сообществам, включая информацию, профилактику, лечение и поддержку. Кроме того, в более чем 40 странах UNDS работает в партнерстве с обсерваториями по лечению ВИЧ на уровне сообществ и другими платформами мониторинга, которые можно быстро расширить, чтобы охватить мониторинг политики по COVID-19, практики систем здравоохранения и социально-экономических ситуаций. UNDS будет опираться на существующую инфраструктуру программ профилактики и лечения ВИЧ-инфекции, проводимую сообществом, для интеграции и

предоставления столь необходимого доступа к тестированию, лечению и другим основным медицинским услугам, связанным с COVID, снижению стигмы, борьбе с гендерным насилием, особенно там, где отсутствует инфраструктура системы здравоохранения и социальной защиты, и они охватывают некоторых из наиболее уязвимых и труднодоступных людей в их сообществах.

Все это будет подкрепляться глобальной, региональной и национальной коалицией партнеров для поддержки осуществления и финансирования комплексных мер сообществ по реагированию и восстановлению, дополняя денежные переводы социальной защиты системами грантов для сообществ. В этом контексте UNDS предлагает перепрофилировать существующие программы улучшения трущоб, такие как Программа коллективного улучшения трущоб и многочисленные программы небольших грантов, поддерживаемые организациями системы ООН в 125 странах. UNDS также будет перепрофилировать сельские, сберегательные и кредитные ассоциации с помощью цифровых технологий и мобильных денежных кошельков, что позволит женщинам продвигать приоритеты местных сообществ.

**3. Поддержка управления, основных свобод и верховенства права.** При разработке мер реагирования на COVID-19 будут существовать риски беспринципных или непреднамеренных ограничений общественных свобод, угрозы неприкосновенности частной жизни, ограничения свободы слова, превышения чрезвычайных полномочий и грубых мер безопасности, которые могут подорвать демократию и продлиться дольше, чем это строго необходимо. Крайне важно, чтобы эта пандемия была побеждена при одновременной защите гражданских и политических прав. Например, UNDS будет играть важнейшую роль в поддержке судебной системы, взаимодействии со службами безопасности для консультирования по вопросам соблюдения прав человека и обеспечения потенциала и защиты национальных учреждений по правам человека для мониторинга и привлечения правительств к целенаправленным консультациям.

# V. Каким образом мы примем ответные меры

Чтобы обеспечить беспрецедентную скорость реагирования развития, нашими действиями будут руководить следующие принципы:

- > Затраты на переводы должны быть сведены к минимуму, насколько это возможно, за счет использования существующих платформ, мощностей, институтов и систем.
- > Гибкость должна быть повышена за счет использования программных и оперативных методов, обычно зарезервированных для высокого риска /конфликтов/гуманитарного реагирования
- > Риски должны приниматься и управляться путем полного использования конкретных для предприятия и совместных инструментов управления рисками, а также путем ускорения обмена информацией о том, что работает, а что нет на всех уровнях.
- > Согласованность и дисциплина должны быть в центре внимания каждого, путем работы с коллективными инициативами и структурами и используя их, в том числе когда речь заходит о мобилизации ресурсов.

## Как мы организуем себя

Суть ответных мер лежит на национальном и субнациональном уровнях с использованием существующих структур. Они проводятся под руководством координаторов-резидентов при поддержке ПРООН в качестве технического руководителя и страновых команд ООН, работающих как единое целое по всем аспектам реагирования. Координатор-резидент в своем совместном качестве координатора гуманитарной деятельности будет также обеспечивать согласованность между этими мерами

реагирования и гуманитарными мероприятиями, а также ответными мерами в области здравоохранения под техническим руководством ВОЗ. Координатор чрезвычайной помощи, работающий с межведомственным постоянным комитетом и гуманитарными подразделениями, координирует и поддерживает партнеров по гуманитарному реагированию, а также обеспечивает руководство и руководство РК и ЖКХ по вопросам, касающимся гуманитарной помощи<sup>28</sup>.

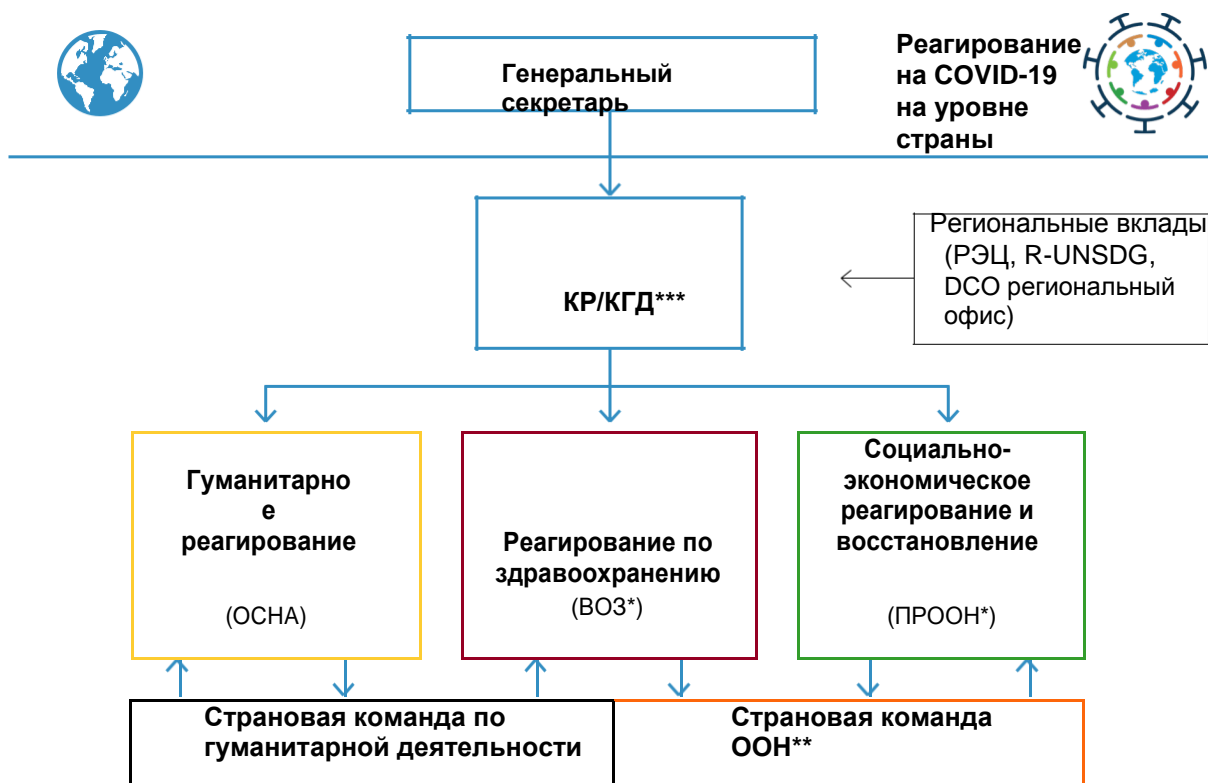
В соответствии с глобальным Договором о беженцах, а также существующими протоколами IASC МПК УВКБ будет оказывать поддержку национальным властям в координации мер реагирования на проблемы беженцев.

## Как мы разрабатываем наши ответные меры

Каждая страновая команда ООН быстро разработает свой ответ на COVID-19 в отношении основных элементов этой Рамочной программы. Ответные действия страны должны быть четко сформулированы:

- > Быстрая оценка ситуации (основанная на гендерном аспекте и включающая риски для наиболее уязвимых групп населения) и пробелы в оценке;
- > Программный портфель страновой команды ООН с выявленными пробелами, необходимыми для информирования об использовании соответствующих инструментов финансирования

## ГРАФИК 2: РЕАГИРОВАНИЕ НА COVID-19 НА УРОВНЕ СТРАНЫ



\* Техническое руководство

\*\* Независимо от физического расположения субъекта

\*\*\* В 29 странах КР также служат в качестве координаторов гуманитарной деятельности, назначенных Координатором по чрезвычайной помощи

- > Внепрограммная поддержка Страновой команды ООН по COVID-19, в частности в области анализа, консультирования по директивным вопросам, коммуникации и обмена сообщениями;
- > Взаимодействие с МФИ и другими ключевыми партнерами, особенно в плане согласованности политических консультаций и мобилизации ресурсов.

В ходе консультаций с правительствами все подразделения ООН будут продолжать и ускорять *перепрофилирование своего программного портфеля* и оценивать, какие мероприятия и партнерские связи могут быть переориентированы и/или масштабированы для поддержки ответных мер. Это будет сделано таким образом, чтобы не упускать из

вида задачу продвижения вперед долгосрочного устойчивого развития и преодоления структурных дефицитов, которые привели к этому обществу, столь уязвимые к воздействию COVID-19. Цель состоит в том, чтобы как можно скорее прочно закрепить социально-экономические меры реагирования на COVID-19 в национальных планах развития и в Рамочных программах сотрудничества ООН в области устойчивого развития (Рамочная программа сотрудничества).

Региональное руководство и руководство штаб-квартиры должны обеспечивать и поддерживать эти усилия, в том числе в том, что касается взаимодействия с донорами и руководящими органами, и любых корректировок, необходимых для

оперативных или административных процедур

Новые программы должны изучаться только в том случае, если и когда потенциал и финансирование будут легко доступны, и их осуществление может начаться в течение срока действия этих ответных мер. Если это означает, что некоторые проекты должны быть остановлены и их ресурсы перепрофилированы для совершенно новых соответствующих мероприятий в отношении COVID-19, подразделения ООН должны сделать это в консультации с правительствами и донорами. Последствия пандемии для прав человека требуют от UNDS проявлять инициативу в обеспечении того, чтобы ее усилия, а также местные, национальные и международные усилия, которые она поддерживает, учитывали проблемы прав человека и продвигали права человека на этапе «лучшего восстановления», как это было сформулировано Генеральным секретарем. С этой целью при поддержке и под руководством УВКПЧ, UNDS будет продолжать оценивать воздействие пандемии COVID-19 на права человека и степень соблюдения прав человека в ответных мерах с использованием десяти показателей в области прав человека (см. Приложение I).

*Эти ответные меры предполагают пересмотр общего анализа по стране (ССА) и рамочной программы сотрудничества после кризиса, когда его долгосрочные последствия станут полностью видимыми. Корректировки, связанные с ответными мерами, особенно с точки зрения рисков и целевых показателей, могут быть отражены в*

процессе ежегодного обзора и адаптации совместных планов работы.

## **Как мы оцениваем**

Поскольку время имеет существенное значение, мы должны оценивать, программировать и реагировать практически одновременно, а не последовательно. Таким образом, все соответствующие существующие оценки должны быть немедленно доведены до сведения UNCT через офис КР, с правительствами, а также с головными офисами. Новые оценки, когда это необходимо, должны проводиться в максимально возможной степени на основе сотрудничества. ПРООН, в частности, обеспечит интеграцию многоплановых перспектив в существующие и новые оценки.

Основное внимание в оценках (новых или обновленных) будет уделяться выявлению групп, которые подвергаются высокому риску быть оставленными без внимания и/или могут пострадать от ответных мер и степени, в которой эти меры могут усугубить или уменьшить неравенство или недовольство, а также ущемить их права или подвергнуть их нарушениям прав человека. В рамках нашего обязательства «не причинять вреда» и быть внимательными к конфликтам это будет включать анализ прав человека и гендерных последствий для разработки политики, направленной на устранение этих рисков, защиту достижений в области развития и снижение риска социального насилия в ближайшие месяцы и в последующий период.

Это будет включать *подход к сбору данных, основанный на правах человека*, когда участие этих групп и других активно поощряется и облегчается, а данные дезагрегируются в соответствии с запрещенными основаниями дискриминации в соответствии с международным правозащитным законодательством, такими как возраст, пол, миграционный статус, состояние здоровья, социально-экономический статус, место жительства и другие факторы, имеющие национальное значение.

## **Как мы выполняем**

Основное внимание уделяется быстрому расширению мер реагирования на социально-экономические последствия одновременно с гуманитарными и медицинскими мероприятиями в качестве комплексного и согласованного пакета мер по оказанию чрезвычайной помощи. Сейчас для спасения жизней необходимы все три ответных действия. Связь между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, включая оперативную синергию, никогда еще не была более актуальной, а потребность в гуманитарном сотрудничестве и согласовании действий в целях развития - более острой.

Таким образом, под надзором Координатора-резидента/ Координатора по гуманитарной деятельности и без ущерба для гуманитарного реагирования ответные меры должны изучить возможность использования существующих каналов доставки гуманитарной помощи для расширения поддержки (например, денежные переводы/системы социальной защиты). В свете ограничений на передвижение, система развития ООН также будет в полной мере использовать существующие способы адаптивного и дистанционного программирования, мониторинга и оценки и должна финансировать их соответствующим образом<sup>29</sup>. Все соответствующие существующие оперативные способы, включая согласованные подходы к переводу наличных средств, процедуры

взаимного признания, должны использоваться для ускорения выполнения. С этой целью все подразделения ООН, включая администраторов объединенных фондов, активизируют усилия по внедрению ускоренных процедур.

## **Как мы содействуем международным нормам и стандартам**

UNDS будет поддерживать государства-члены в выполнении существующих и новых нормативных обязательств в области прав человека и гендерного равенства. С этой целью UNDS разработала набор из 10 ключевых показателей для мониторинга и оценки последствий кризиса COVID-19 для прав человека, включая социально-экономические последствия и аспекты «не оставлять никого позади». Более того, система ООН связана со многими национальными правозащитными системами и сетями, которые могут предоставлять правительствам консультации по вопросам прав человека и выступать в качестве связующего звена между исключенным населением и государством. UNDS и MOT, в частности, также контролируют основополагающие принципы и права в сфере труда, в частности свободу ассоциации и дискриминации, а также воздействие мер, принятых в ответ на кризис, через посредство хорошо зарекомендовавших себя независимых экспертов и трехсторонних комитетов.

Нынешняя пандемия и предыдущие эпидемии заражения человека от животных также подчеркивают степень, в которой люди оказывают давление на естественную среду с разрушительными последствиями для всех. Это взаимодействие включает в себя неустойчивую эксплуатацию диких животных для использования человеком. Эта пандемия более чем когда-либо показала, насколько важно, чтобы государства-члены поддерживали эффективное осуществление Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES) для устойчивого управления торговлей дикими животными, как это было согласовано на глобальном уровне.

## Как мы финансируем ответные меры

В свете масштабов потребностей, срочности поставленной задачи и отсутствия полных данных о финансовых потребностях, UNCT в первую очередь будет стремиться перепрофилировать существующие бюджеты на мероприятия, которые могут быть скорректированы для поддержки социально-экономических ответных мер. Это будет сделано в консультации с правительствами. С этой целью будет скорректирована и расширена значительная часть существующего портфеля развития ООН в размере 17.8 млрд. долл. США по всем ЦУР.

Однако масштабы кризиса потребуют больших дополнительных ресурсов, чтобы противостоять этой угрозе. В глобальном «Стратегическом плане ВОЗ по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации» определены ключевые приоритеты для принятия мер в области здравоохранения во всем мире. Первоначальный план, стоимостью в 675 млн. долл. США, сейчас находится под капитальным пересмотром в сторону увеличения. Этот план - справочный документ по определению приоритетных действий и потребностей в финансировании для ответных мер в области здравоохранения. Эти мероприятия в области здравоохранения будут финансироваться по многочисленным каналам финансирования, прежде всего из собственных бюджетов правительств, "Фонда солидарности" ВОЗ и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (CERF).

В глобальном «Плане гуманитарного реагирования на COVID-19», запущенном Генеральным секретарем и координируемым ОСНА с партнерами по IASC, определены ключевые приоритеты гуманитарного реагирования. Этот план, стоимость которого

первоначально составляла 2 млрд. долларов США, будет периодически пересматриваться по мере того, как потребности станут более очевидными. Глобальный план гуманитарного реагирования является основным средством привлечения ресурсов для непосредственного удовлетворения связанных с COVID-19 потребностей в области здравоохранения и многосекторальных потребностей<sup>30</sup> в 40-50 "приоритетных" странах, включая ответные меры в области здравоохранения, определенные в глобальном плане ВОЗ. В то время как гуманитарные мероприятия обычно сосредотачиваются на существующих гуманитарных группах населения, вызывающих озабоченность, в некоторых случаях эти каналы доставки могут быть существенно расширены для включения новых уязвимых групп населения по всей стране, нуждающихся в гуманитарной помощи. Например, высока вероятность нехватки продовольствия, а следовательно, и числа людей, нуждающихся в экстренной продовольственной помощи. В других случаях гуманитарные субъекты будут по-прежнему сосредотачиваться на существующих целевых группах населения, а система развития расширит свою помощь на новые уязвимые группы населения, затронутые COVID-19. В значительном числе других стран, где масштабы гуманитарного воздействия COVID-19 остаются ограниченными, КР и UNCT фактически будет поручено отвечать за гуманитарное реагирование. Все эти механизмы будут отточены по каждой стране под местным руководством КР или КГД, в сотрудничестве с UNCT и НСТ. Гуманитарная ответная мера будет отражена в глобальном «Плане гуманитарного реагирования», координируемом ОСНА и обновляемом по мере необходимости с учетом гуманитарных потребностей по мере их выявления.

31 Это, среди прочего, включает: центры обработки звонков и системы обратной связи бенефициаров, мониторинг третьих сторон, спутниковые снимки/GPS-отслеживание

30 Вода, санитария и гигиена, продовольственная безопасность и средств к существованию, питание, образование, логистика, авиа-активы

Социально-экономические ответные меры системы развития ООН, изложенные в этой рамочной программе, как ожидается, будут финансироваться из различных источников. К ним относятся новый целевой фонд Генерального секретаря со многими партнерами по реагированию на COVID-19 и восстановлению<sup>31</sup>, предназначенный для управления ресурсами межведомственных/ совместных программ реагирования; усилия по мобилизации ресурсов конкретных агентств, организованные в ответ на призывы агентств или инициатив целевых фондов; призывы на уровне стран, спонсируемые правительствами (например, Бангладеш и Нигер уже начали призывы) или объединенные фонды на уровне стран, спонсируемые UNCT.

Существующие инструменты финансирования, такие как совместный фонд ЦУР, Фонд по построению мира, инициатива «Spotlight/Прожектор» и вертикальные фонды, такие как GAVI, также являются потенциальными источниками финансирования и партнерами для совместного или взаимодополняющего программирования для этой работы. И, наконец, финансирование МФИ правительственных приоритетов может быть также возложено на отдельные части системы развития ООН для осуществления. Хотя потребуется использовать несколько источников, усилия по мобилизации ресурсов на уровне стран будут являться частью совместного процесса мобилизации ресурсов под руководством Координатора-резидента, и отчетность по этим фондам также должна быть частью платформ коллективной отчетности страновой команды.

## **Как мы отчитываемся и обмениваемся информацией**

Сохранение поддержки со стороны государств-членов и доноров будет иметь решающее значение в каждой стране и на глобальном уровне. Поэтому наши ответные меры должны внушать доверие, быть прозрачными и подотчетными властям и населению.

Поэтому в каждой стране КР и UNCT будут обеспечивать, чтобы их существующие платформы отчетности и обмена информацией, включая UN INFO, обновлялись в соответствии с их ответом ответными мерами на COVID-19. Аналогичным образом, корректировки, принятые в отношении бюджета системы КР, с тем чтобы позволить КР соответствующим образом переориентировать координационные фонды, будут полностью отражаться в целевом Фонде специального назначения (SPTF).

Специальная информация об ответных мерах на COVID-19 будет представлена в соответствующих инструментах отчетности по инструментам финансирования, включая «MPTF Office Gateway», как для фонда по COVID-19, так и для MPTF, а также для других фондов, которые соответствующим образом корректируют свой портфель.

Кроме того, для того чтобы наши партнеры и весь мир имели полный и всесторонний доступ к информации о наших мероприятиях по COVID-19, этот социально-экономический ответ будет связан в режиме онлайн с гуманитарным ответом и включен в состав платформы партнеров ВОЗ.

<sup>31</sup> Новый целевой фонд Генерального секретаря ООН по ответным мерам на COVID-19 и восстановлению призвал к включению гендерного маркера в разработку предложений, чтобы обеспечить, что мы лучше восстанавливаемся.

# ГРАФИК 3. МОДЕЛИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОТВЕТНЫХ МЕР НА COVID-19 И ВОССТАНОВЛЕНИЕ (информация на 23 апреля 2020)





# VI. Более эффективное восстановление - на пути к устойчивому развитию и Повестке дня на период до 2030 года

---

«Мы просто не можем вернуться туда, где мы были до того, как COVIDa-19 нанёс удар, с обществами, излишне уязвимыми к кризису. Нам нужно построить лучший мир.»

Генеральный секретарь ООН, 2  
апреля 2020 г.

Эта пандемия самым резким образом напомнила нам о той цене, которую мы платим за слабость систем здравоохранения, социальной защиты и государственных служб. Она подчеркивает и усугубляет неравенство, прежде всего гендерное неравенство, обнажая то, как формальная экономика поддерживалась как неформальной экономикой, так и невидимым и неоплачиваемым трудом по уходу. Она высветила сохраняющиеся проблемы в области прав человека, включая стигматизацию и насилие в отношении женщин.

Действия, предпринимаемые в настоящее время странами в ответ на распространение и воздействие COVID-19, будут иметь основополагающее значение для создания основ **справедливого и устойчивого перехода** к новому **социальному контракту** в предстоящие годы – контракту, способному избежать, смягчить, выдержать и восстановиться от таких экстремальных кризисов в будущем. У нас есть историческая возможность выступить за перемены, за макроэкономический выбор и налоговую политику, ориентированную на интересы бедных и права людей, за увеличение инвестиций в государственные услуги и другие меры, направленные на борьбу с неравенством.

Нынешний кризис здравоохранения является сигналом неустойчивой экономической модели – с неустойчивыми моделями потребления и производства. Все шире признается тот факт, что многочисленные экономические, социальные и институциональные факторы усугубляют экологические риски и риски незапланированного, недостаточно обслуживаемого городского развития, оказывая воздействие на здоровье человека и увеличивая нагрузку на медицинские услуги. Помимо непосредственных ответных мер в области здравоохранения, налоговые и финансовые меры реагирования на COVID-19 дают возможность инициировать трансформационное и «зеленое» восстановление с созданием «зеленых» рабочих мест. Основополагающее значение для трансформационного и «зеленого» восстановления будет иметь скорейшее принятие мер в рамках долгосрочной повестки дня по решению проблемы изменения климата, недопущению утраты и фрагментации среды обитания, обращению вспять утраты биоразнообразия, сокращению загрязнения и улучшению управления отходами и инфраструктуры.

**Внимание к связям между природой и здоровьем:** никогда еще не существовало такого количества возможностей для передачи патогенов от диких и домашних животных к людям, вызывая болезни, передаваемые от животных к людям, или зоонозы. Только за последние три десятилетия было обнаружено более 30 новых патогенов человека, 75% из которых произошли от животных.<sup>32</sup>

Более того, 60% всех известных инфекционных заболеваний у человека являются зоонозными.<sup>33</sup> Во всем мире ежегодно от зоонозов происходит около одного миллиарда случаев заболевания и миллионы смертей. Нынешняя пандемия и предыдущие зоонозные эпидемии свидетельствуют о том, в какой степени люди оказывают давление на естественную среду с разрушительными последствиями для всех.

**Построение лучшего, постпандемического будущего потребует сегодня социальных и экономических вмешательств для повышения устойчивости.** Усилия по восстановлению должны ускорять, а не подрывать декарбонизацию, защиту природного капитала, гендерное и социальное равенство и инклюзивность, реализацию прав человека для всех, а также сильные, способные национальные и субнациональные правительства и институты - все это важнейшие системные элементы для предотвращения повторения такой вспышки. Нынешняя пандемия и предыдущие зоонозные эпидемии свидетельствуют о том, в какой степени люди оказывают давление на естественную среду с разрушительными последствиями для всех.

**Построение лучшего, постпандемического будущего потребует сегодня социальных и экономических вмешательств для повышения устойчивости.** Усилия по восстановлению должны ускорять, а не подрывать декарбонизацию, защиту природного капитала, гендерное и социальное равенство и инклюзивность, реализацию прав человека для всех, а также сильные, способные национальные и субнациональные правительства и институты-

все это важнейшие системные элементы для предотвращения повторения такой вспышки.

Вместо того чтобы быть отложенными во время кризиса в сторону, будучи перспективными ЦУР и Парижское соглашение предлагают структуры для справедливого и устойчивого перехода, поскольку они признают взаимосвязанную природу всей жизни на этой планете. Помимо социально-экономических основ текущих ответных мер, роль окружающей среды и природного капитала на пути к восстановлению является политическим выбором, который требует дальнейшей проработки, равно как и надлежащее управление, гендерное равенство и расширение прав и возможностей, а также защита и поощрение прав человека для всех.

В то же время сохранение четкого приоритетного внимания на восстановлении будет одним из важнейших направлений каждого из пяти вышеперечисленных компонентов, как показано ниже:

**1. Здоровье прежде всего:** улучшение восстановления требует нового взгляда на то, как достичь ЦУР в области здравоохранения, включая подчеркивание связей между здоровьем и природой. Шаги по восстановлению будут включать оказание помощи системам первичной медико – санитарной помощи в том, чтобы они вновь встали на ноги в более прочном и устойчивом положении, укрепление систем мониторинга и информации для понимания потребностей восстановления, а также поддержку участия гражданского общества и частного сектора

32 WHO EMRO | Зоонозные болезни: возникающие угрозы общественному здоровью в регионе | RC61 | <http://www.emro.who.int/fr/about-who/rc61/zoonotic-diseases.html>

33 UNEP Frontiers Report 2016 [https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP\\_Frontiers\\_2016\\_report\\_emerging\\_issues\\_of\\_environmental\\_concern.pdf](https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP_Frontiers_2016_report_emerging_issues_of_environmental_concern.pdf); Pg. 18

34 WHO EMRO | Зоонозные болезни: возникающие угрозы общественному здоровью в регионе | RC61 | <http://www.emro.who.int/fr/about-who/rc61/zoonotic-diseases.html>

в целях оптимизации услуг и лучшего удовлетворения потребностей людей. Стратегии борьбы с зоонозом и связь между торговлей дикими животными, продовольственными системами и здравоохранением станут частью этой обновленной повестки дня.<sup>35</sup>

**2. Защита людей, социальная защита и основные услуги:** более эффективное восстановление должно включать в себя усиление прогресса в направлении всеобщей социальной защиты, наращивание охвата в рамках ответных мер на COVID-19, перестройку систем социальной защиты таким образом, чтобы они более чутко реагировали на потрясения, включая климатические потрясения, и укрепление систем ухода, чтобы они отвечали потребностям женщин и мужчин на протяжении всего их жизненного цикла.

**3. Защита рабочих мест и восстановление экономики:** в дополнение к удвоению усилий по созданию экологически чистых, устойчивых рабочих мест восстановление большого количества рабочих мест потребует увеличения бюджетных расходов на государственные программы занятости для содействия большей устойчивости рынка труда к будущим кризисам, а также борьбы с дискриминацией и устранения неравенства. Это включает в себя обеспечение достойного труда, равного обращения в отношении прав и льгот работникам, работающим по различным контрактам, и самозанятым, а также неоплачиваемым работникам по уходу. Этап восстановления подчеркнет масштабы и пределы существующих стратегий продуктивного развития – помещая потенциал решений в области «зеленой» экономики, электронной коммерции и цифровой экономики в сферу особого внимания.

35 <https://www.pnas.org/content/pnas/117/8/3888.full.pdf>

**4. Макроэкономическое реагирование и многостороннее сотрудничество:** эта пандемия подчеркивает важную роль государственной политики в преодолении кризиса. Более эффективное восстановление потребует создания налогового пространства для решения повестки дня ЦУР; инвестирования в здравоохранение, социальную защиту, устойчивую инфраструктуру и готовность к кризису, направляя экономическое восстановление по значительно более устойчивой и углеродно-нейтральной траектории и закрывая цифровую пропасть. При более эффективном восстановлении многостороннее и региональное сотрудничество будет иметь решающее значение в таких вопросах, как данные, технологические инновации и передача, преодоление цифрового разрыва, устойчивое финансирование, управление долгом и готовность к кризисам. Например, решающее значение будет иметь скоординированный толчок к приостановлению выплат долга теми странами, которые в нем нуждаются.

**5. Социальная сплоченность и устойчивость местных сообществ:**

Оценки, проведенные в течение следующих 12 месяцев, помогут выявить структурную уязвимость и неравенство. Это возможность повернуть назад тенденцию к сокращению гражданского пространства; институционализировать системы реагирования под руководством сообществ; полагаться на социальный диалог; расширить возможности местных органов власти; повысить устойчивость общин и городов; а также укрепить правовые и институциональные основы. Во время и после этой пандемии будут испытаны государственные институты, демократия, многосторонность, социальный диалог и верховенство права. С трудом завоеванные достижения в области равенства, прав человека и гражданских свобод могут быть потеряны, а неравенство увеличено. Хотя государства обязаны контролировать эту

пандемию, это не должно служить предлогом для дискриминации, репрессий или цензуры, в том числе в отношении женщин, правозащитников или защитников окружающей среды. Обязательства по обеспечению гендерного равенства должны быть осуществлены на практике, а надлежащее управление укреплено. **Возврата к “старой норме” не будет.** Массовые налоговые и финансовые реформы, осуществленные правительствами в эти недели и месяцы, включая перенаправление субсидий на ископаемое топливо для оказания помощи в ответных мерах, являются взглядом на будущее. Они предполагают, что статус-кво и обычное ведение бизнеса являются политическим выбором, а не неизбежными ограничениями для устойчивого развития. Связь между здоровьем и природой очевидна, равно как и необходимость уязвлять уроки, извлеченные из этого кризиса, с предстоящим климатическим кризисом.

Восстановление после этой пандемии **не должно происходить за счет решения других насущных проблем.** Мы должны сделать все возможное для обеспечения того, чтобы наши усилия по поддержке стран, опустошенных COVID-19, не отвлекали ресурсы от других существующих кризисов – удовлетворения потребностей беженцев и других уязвимых групп; решения проблемы глобальной климатической чрезвычайной ситуации; прекращения насилия в отношении женщин и девочек; и прекращения дискриминации во всех ее формах.

Как реализуются стимулирующие планы имеет значение для того, как будет выглядеть это восстановление. Глобальное восстановление должно быть справедливым; оно должно быть «зеленым», и прежде всего, оно должно быть всеохватывающим.

# Приложение 1: Десять ключевых показателей для мониторинга воздействия COVID-19 на права человека

Пандемия COVID-19 имеет многочисленные последствия для прав человека в области гражданских, экономических, политических, социальных и культурных прав. Меры реагирования на эту пандемию должны соответствовать международным стандартам в области прав человека и решать ключевые проблемы в области прав человека.

Нижеследующий перечень из десяти тематических показателей был разработан<sup>1</sup> в целях поддержки национальных и международных усилий по разработке политики реагирования на кризис, основывающейся на правах человека, а также инструмента раннего предупреждения. Кроме того, предлагается несколько дополнительных показателей, которые могли бы способствовать дальнейшему введению в действие этих показателей или более комплексному измерению, в зависимости от имеющихся возможностей. Особые усилия следует приложить для дезагрегирования соответствующих показателей по полу, возрасту, инвалидности, национальному происхождению, национальности, миграционному статусу, расе/ этнической принадлежности, доходу, географическому положению и другим характеристикам, имеющим отношение к национальным контекстам.

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	ПОКАЗАТЕЛЬ
<p><b>Права на здоровье и жизнь</b></p> <p>Использовать максимум имеющихся ресурсов на национальном и международном уровнях для обеспечения наличия, доступности, приемлемости и качества медицинской помощи для всех, кто в ней нуждается, в том числе для условий, отличных от заражения COVID-19; и обеспечить, чтобы право на жизнь соблюдалось в течение всей жизни.</p>	<p><b>1. Доля принятых/осуществленных национальных планов обеспечения готовности и реагирования на COVID-19, содержащих систематическое картирование наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения и специальные меры по их защите и доступу к медицинским услугам/оборудованию, в том числе для:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• пожилых людей</li><li>• лиц с инвалидностью, особыми состояниями здоровья или нуждающихся в специальных медицинских услугах (например, беременные женщины, вакцинация детей, люди, живущие с ВИЧ, люди, употребляющие наркотики)</li><li>• мигрантов (в том числе не имеющих документов), беженцев, внутренне перемещенных лиц, апатридов, бездомных,</li></ul>
<p><b>Никого не оставлять позади</b></p> <p>Обеспечить принятие специальных мер для защиты наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения</p>	

## Гендер

Обеспечить гендерные мероприятия и защиту. Смягчить последствия кризиса для женщин и девочек, в том числе для их доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью/правам, защите от семейно-бытового и других форм гендерного насилия, доступа к финансовым ресурсам, принятию решений и к эффективным средствам правовой защиты

### Права на информацию и участие

Обеспечить доступ к точной и своевременной информации на всех этапах кризиса и позволить обеспечить значимое участие пострадавшего населения в принятии решений по директивным мерам, связанным с COVID -19

путешественников, населения трущоб или других неформальных поселений, пострадавшего от конфликтов населения

- лиц, находящихся в местах лишения свободы или институционализированных учреждениях (например, заключенные, мигранты и просители убежища, лица, находящиеся в условиях психиатрической помощи, гериатрической помощи, центрах реабилитации наркоманов и т.п.)
- коренных народов и меньшинств
- ЛГБТИ
- женщин и девушек, которые беременны или родили ребенка

Дополнительные показатели:

> Число/доля UNCT, проведших быструю оценку воздействия на права человека готовности стран и ответных мер на COVID-19, включая: всестороннее картирование уязвимых/ маргинализированных групп и гендерный анализ; определение мер по смягчению негативного воздействия на эти группы; и оценку пробелов в политике и ресурсах для осуществления этих мер по смягчению последствий.

> Число/доля выявленных уязвимых/ маргинализированных групп, участвующих в формулировании/ осуществлении государством директивных ответных мер COVID-19, затрагивающих их, в том числе через соответствующих представителей (например, лидеров сообществ, национальных правозащитных учреждений, организации гражданского общества).

> Число/доля стран, которые принимают меры в области здравоохранения в соответствии с Международными медико-санитарными правилами, обеспечивающими права человека и достоинство международных путешественников (Международные медико-санитарные правила, 2005 г.).

> Число/доля стран, принявших последовательные этические/правозащитные руководящие принципы приема/лечения пациентов с COVID-19 в отделениях интенсивной терапии

	<p>2. Количество стран, в которых на систему здравоохранения повлиял COVID-19 и который препятствует доступу к другим основным медицинским услугам 2 со стороны населения, в том числе доступ женщин к услугам по сексуальному и репродуктивному здоровью (например, рождаемость, пре - и послеродовой уход) и/или иммунизация детей (например, ДТР3), сравниваемая с ситуацией до пандемии 2.</p> <p>3. Количество зарегистрированных случаев физического насилия, сексуального или психологического насилия в отношении женщин, девочек и мальчиков, пожилых людей и ЛГБТИ, в том числе насилие офлайн и онлайн и насилие со стороны интимных партнеров, во время пандемии COVID-19 и доля этих жертв, которые имеют доступ к соответствующим услугам и мероприятиям.</p> <p>4. Доля уязвимых групп населения, получающих соответствующую информацию о COVID-19, в том числе на соответствующем, доступном языке и формате и адаптированная к их конкретным потребностям (например, пожилые люди, лица с инвалидностью, дети, беженцы, внутренне перемещенные лица и мигранты, коренные народы и меньшинства).</p> <p>5. Количество зарегистрированных, связанных с COVID-19 актов цензуры, цифрового отключения, преднамеренного распространения недостоверной информации или дезинформации; убийства, задержания, притеснения и другие нападения на правозащитников, журналистов, блогеров, профсоюзных деятелей, медицинских и социальных работников, других экспертов и информаторов, мотивированных своими действиями, связанных с COVID-19.</p>
<p><b>Решение вопросов дискриминации, расизма и ксенофобии</b>  Обеспечить, что ответные меры на пандемию COVID-19 не разжигают ксенофобию, стигматизацию, расизм и дискриминацию.</p>	<p>6. Количество зарегистрированных актов дискриминации, притеснения, расизма или ксенофобии, связанных с COVID-19; и количество заявлений государственных должностных лиц, которые участвуют в таких актах или подписывают их.</p> <p>Дополнительный показатель:</p> <p>&gt; Принятие/выполнение кампаний по осведомленности людей, включая заявления</p>

	<p>политических и гражданских лидеров, способствующие устранению стигматизации, дискриминации, расизма и ксенофобии, связанных с COVID-19, среди населения.</p>
<p><b>Права на социальную защиту и достойную работу</b>          Обеспечить гарантированный доход, доступное здравоохранение, уход, поддержку семьи, детей и иждивенцев, а также адресную социальную помощь для наиболее маргинализированных и уязвимых.</p> <p><b>Право на надлежащее питание, воду и санитарию</b>          Обеспечить наличие, доступность, приемлемость и качество основных продуктов питания, а также безопасную питьевую воду и санитарию, в том числе и доступ к мылу, несмотря на пандемию, изоляцию и другие ограничения.</p> <p><b>Право на образование</b>          Обеспечить доступ к бесплатному и обязательному начальному образованию, а также среднему и более высшим уровням образования.</p> <p><b>Право на соответствующее жилье</b>          Обеспечить доступность, ценовую доступность и качество жилья и гарантии владения жильем.</p>	<p><b>7. Принятие/ выполнение мер, чтобы обеспечить технику труда и безопасности для тех, кто не может работать из дома или дистанционно, в том числе работников в учреждениях здравоохранения, правоохранительных органов и защиты гражданского населения, работников основного предпринимательства (супермаркеты, магазины бакалеи, поставщики продовольствия и т.п.) и связанное с этим предоставление соответствующих средств защиты, проверки здоровья, разумные часы работы, поддержка и консультации по психическому здоровью и этическим вопросам.</b></p> <p>Дополнительные показатели:          &gt; Доля стран, имеющих национальные планы по охране труда и гигиене труда или программы для медицинских работников;          &gt; Количество новых вероятных и подтвержденных случаев заболевания COVID-19 у медицинских работников.</p> <p><b>8. Принятие/осуществление страновых мер, в том числе со стороны предприятий, по обеспечению равного доступа к уровням социальной защиты для жертв кризиса, связанного с COVID-19, обеспечение базового дохода, в том числе для работников и мигрантов в неформальной экономике, помощь в обеспечении доступным жильем, доступ к пище, воде, здравоохранению, образованию (например, методы альтернативного доступного обучения) и поддержка по уходу во время карантина/ изоляции, особенно для пожилых людей, детей, одиноких родителей и лиц с инвалидностью.</b></p> <p>Дополнительный показатель:          &gt; Число стран, которые ввели запреты на выселение, арендную плату и меры по облегчению ипотечного кредитования или другие конкретные меры по устранению последствий, связанных с жильем, во время пандемии COVID-19, включая меры по обеспечению работникам передовой линии</p>



	<p>доступа к лицам с ограниченной мобильностью и бездомным, чтобы последние имели доступ к приютам, спроектированным и оснащённым, чтобы предотвратить заражение COVID-19 и облегчение доступа к медицинскому обслуживанию; дополнительное посткризисное продление моратория на ипотеку и сокращение/замораживание арендной платы для пострадавших лиц.</p>
<p><b>Право на свободу и безопасность, справедливое судебное разбирательство и свободу движения, особенно для людей живущих в учреждениях.</b> Люди, находящиеся в карантине, заключении или учреждениях (например, пожилые люди, лица с инвалидностью, заключенные, мигранты, беженцы, люди, употребляющие наркотики, дети) должны иметь доступ к соответствующей информации, надлежащему питанию/воде, здравоохранению, образованию и мерам по смягчению последствий возможного закрытия судов.</p>	<p><b>9. Принятие/осуществление государством альтернатив лишению свободы, в частности в ситуациях перенаселенности (например, более широкое использование альтернатив досудебному задержанию, смягчение наказания, досрочное освобождение и условно-досрочное освобождение, альтернативные меры к иммиграционному задержанию) в качестве меры по предотвращению COVID-19 и смягчения последствий.</b></p> <p>Дополнительные показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Количество/ доля центров содержания под стражей/ учреждений, контролируемых независимыми организациями, в том числе национальными правозащитными учреждениями и национальными превентивными механизмами (НПМ);</li> <li>&gt; Зарегистрированные случаи заболевания людей в местах содержания под стражей или учреждений, которые не имеют доступа к лечению COVID-19 или неспособность учреждений к осуществлению мер предосторожности;</li> <li>&gt; Количество/доля переполненных тюрем и других центров содержания под стражей в стране во время пандемии COVID-19</li> </ul>
<p><b>Чрезвычайное положение, чрезвычайное законодательство и поведение сторон в вооруженном конфликте.</b> Поскольку чрезвычайное положение ведет к отступлениям от прав человека, это должно быть исключительным, временным и провозглашенным лишь тогда, когда ситуация переходит в чрезвычайную, угрожающую жизни нации. Никаких отступлений от определенных прав не допускается. Экстраординарные меры, которые приводят к ограничениям для прав человека, должны проходить проверку на предмет законности, необходимости,</p>	<p><b>10. Чрезвычайное положение официально объявляется посредством надлежащих юридических процедур и подробно перечисляет, какие права частично отменяются и на какое время, географические и материальные масштабы применения. Доля государств, проинформировавших ООН или региональную организацию о введении чрезвычайного положения.</b></p> <p>Дополнительные показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Зарегистрированные случаи незаконных,</li> </ul>

<p>соразмерности и недискриминации.</p>	<p>непропорциональных, ненужных или дискриминационных ограничений или чрезмерных мер (таких как широкие меры, не связанные напрямую с целями общественного здравоохранения и потенциально нарушающие другие права, такие как право на неприкосновенность частной жизни, свободу выражения мнений и другие основные свободы, право искать убежище, нарушение принципа невыдворения) или в рамках ранее существовавших расплывчатых правовых норм (таких как законы о борьбе с терроризмом.);</p> <p>&gt; Число вооруженных конфликтных ситуаций и сторон, согласившихся на прекращение огня для содействия реагированию на COVID-19 и зарегистрированных случаев жертв среди гражданского населения;</p> <p>&gt; Зарегистрированные случаи нападений на медицинский и гуманитарный персонал, имущество и объекты (например, машину скорой помощи, больницы, медицинские центры, гуманитарные конвои) в условиях конфликта во время пандемии COVID-19).</p>
---	---

1 УВКПС разработал систему показателей в консультации с подгруппой Группы по управлению кризисом, которая включает DCO, MOM, ОСНА, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКБООН, ВОЗ, IAEA, WFP, Всемирный банк, ФАО, ИКАО, ИМО, DOS, DPO и DGC.

# Приложение 2: Активы системы ООН в области развития для ответных мер на COVID-19

Учреждение	Полное название	Ссылка на страницы о COVID-19
<b>DPPA</b>	Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам построения мира	<a href="https://www.un.org/en/coronavirus**">https://www.un.org/en/coronavirus**</a>
<b>FAO/ФАО</b>	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН	<a href="http://www.fao.org/2019-ncov/en/">http://www.fao.org/2019-ncov/en/</a>
<b>IAEA/МАГАТЭ</b>	Международное агентство атомной энергии	<a href="https://www.iaea.org/covid-19">https://www.iaea.org/covid-19</a>
<b>ICAO/ИКАО</b>	Международная организация гражданской авиации	<a href="https://www.icao.int/Security/COVID-19/Pages/default.aspx">https://www.icao.int/Security/COVID-19/Pages/default.aspx</a>
<b>IFAD/МФСР</b>	Международный фонд для сельскохозяйственного развития	<a href="https://www.ifad.org/en/covid19">https://www.ifad.org/en/covid19</a>
<b>ILO/МОТ</b>	Международная организация труда	<a href="https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/lang--en/index.htm">https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/lang--en/index.htm</a>
<b>IMO/ММО</b>	Международная морская организация	<a href="http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/Pages/Coronavirus.aspx">http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/Pages/Coronavirus.aspx</a>
<b>IOM/МОМ</b>	Международная организация по миграции	<a href="https://www.iom.int/covid19">https://www.iom.int/covid19</a>
<b>ITC</b>	Международный торговый центр	<a href="http://www.intracen.org/covid19/">http://www.intracen.org/covid19/</a>
<b>ITU</b>	Международный союз электросвязи	<a href="https://www.itu.int/en/Pages/covid-19.aspx">https://www.itu.int/en/Pages/covid-19.aspx</a>
<b>ОСНА/УКГД</b>	Управление по координации деятельности по гуманитарным вопросам	<a href="https://www.unocha.org/covid19">https://www.unocha.org/covid19</a>
<b>ОНЧНР/УВКПЧ</b>	Управление Верховного комиссара ООН Уполномоченный по правам человека	<a href="https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx">https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx</a>

<b>UNAIDS</b>	Объединенная Программа по ВИЧ /СПИДу ООН	<a href="https://www.unaids.org/en/covid19">https://www.unaids.org/en/covid19</a>
<b>UNCDF*/ ФКР ООН</b>	Фонд капитального развития ООН	<a href="https://www.uncdf.org/article/5452/covid-19">https://www.uncdf.org/article/5452/covid-19</a>
<b>UNCTAD/ ЮНКТАД</b>	Конференция ООН о торговле и развитии	<a href="https://unctad.org/en/Pages/coronavirus.aspx">https://unctad.org/en/Pages/coronavirus.aspx</a>
<b>UNDESA/ ДЭСВ</b>	Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН	<a href="https://www.un.org/development/desa/en/covid-19.html">https://www.un.org/development/desa/en/covid-19.html</a>
<b>UNDP/ ПРООН</b>	Программа развития ООН	<a href="https://www.undp.org/coronavirus">https://www.undp.org/coronavirus</a>
<b>UNDRR</b>	Управление ООН по снижению рисков бедствий	<a href="https://www.undrr.org/drr-and-covid-19">https://www.undrr.org/drr-and-covid-19</a>
<b>UNECA/ ЭКАООН</b>	Экономическая комиссия ООН по Африке	<a href="https://knowledge.uneca.org/covid19/">https://knowledge.uneca.org/covid19/</a>
<b>UNECE/ ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия ООН	<a href="https://www.unece.org/covid-19.html">https://www.unece.org/covid-19.html</a>
<b>UNECLAC/ ЭКЛАК ООН</b>	Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна	<a href="https://www.cepal.org/en/topics/covid-19">https://www.cepal.org/en/topics/covid-19</a>
<b>UNEP/ ЮНЕП</b>	Программа ООН по окружающей среде	<a href="https://www.unenvironment.org/covid-19-updates">https://www.unenvironment.org/covid-19-updates</a>
<b>UN ESCAP/ ЭСКАТО ООН</b>	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азиатско-Тихоокеанского региона	<a href="https://www.unescap.org/covid19">https://www.unescap.org/covid19</a>
<b>UNESCO/ ЮНЕСКО</b>	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры	<a href="https://en.unesco.org/covid19/educationresponse">https://en.unesco.org/covid19/educationresponse</a>
<b>UN ESCWA/ ЭСКЗА ООН</b>	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	<a href="https://www.unescwa.org/publications/socioeconomic-impact-covid-19-policy-briefs">https://www.unescwa.org/publications/socioeconomic-impact-covid-19-policy-briefs</a>
<b>UNFPA/ ЮНФПА</b>	Фонд народонаселения ООН	<a href="https://www.unfpa.org/search/site/coronavirus">https://www.unfpa.org/search/site/coronavirus</a>

<b>UN-Habitat</b>	Программа ООН по населенным пунктам	<a href="https://unhabitat.org/covid-19-pandemic">https://unhabitat.org/covid-19-pandemic</a>
<b>UNHCR/УВКБ ООН</b>	Управление Верховного комиссара ООН по беженцам	<a href="https://www.unhcr.org/en-us/search?query=coronavirus">https://www.unhcr.org/en-us/search?query=coronavirus</a>
<b>UNIDO/ЮНИДО</b>	Организация ООН по промышленному развитию	<a href="https://www.unido.org/unidos-comprehensive-response-covid-19">https://www.unido.org/unidos-comprehensive-response-covid-19</a>
<b>УНП ООН/UNODC</b>	Офис ООН по наркотикам и преступности	<a href="https://www.unodc.org/unodc/en/covid-19.html">https://www.unodc.org/unodc/en/covid-19.html</a>
<b>UNOPS/ЮНОПС</b>	Управление ООН по проектным услугам	<a href="https://www.unops.org/news-and-stories/news/covid-19-stay-up-to-date-with-the-lat-">https://www.unops.org/news-and-stories/news/covid-19-stay-up-to-date-with-the-lat-</a>
<b>UNPBSO ††</b>	Управление ООН по поддержке построения мира	<a href="https://www.un.org/en/coronavirus**">https://www.un.org/en/coronavirus**</a>
<b>UNRWA/БАПОР</b>	Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ	<a href="https://www.unrwa.org/covid_19">https://www.unrwa.org/covid_19</a>
<b>UNV/ ДООН †</b>	Программа добровольцев ООН	<a href="http://www.unv.org/News/UN-Volunteers-join-COVID-19-response">http://www.unv.org/News/UN-Volunteers-join-COVID-19-response</a>
<b>UN Women/Женщины ООН</b>	Организация ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	<a href="https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/in-focus-gender-equality-in-covid-19-response">https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/in-focus-gender-equality-in-covid-19-response</a>
<b>УРУ/ ВПС</b>	Всемирный почтовый союз	<a href="http://www.upu.int/en.html*">http://www.upu.int/en.html*</a>
<b>WFP/ВПП</b>	Всемирная продовольственная программа	<a href="https://www.wfp.org/emergencies/">https://www.wfp.org/emergencies/</a>

<b>WHO/ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения	<a href="https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019">https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019</a>
<b>WIPO/ВОИС</b>	Всемирная организация интеллектуальной собственности	<a href="https://www.wipo.int/covid-19/en/">https://www.wipo.int/covid-19/en/</a>
<b>WMO/ВМО</b>	Всемирная метеорологическая организация	<a href="https://public.wmo.int/en/resources/coronavirus-covid-19">https://public.wmo.int/en/resources/coronavirus-covid-19</a>

---

\* Нажмите на главную страницу, чтобы найти конкретные статьи о COVID-19

\*\* Веб-сайт ООН

\* Обратите внимание, что подтверждение членства ожидается для этих шести организаций: Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международной морской организации (ИМО), Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Всемирного почтового союза (ВПС) и Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС).

† Программа развития ООН (ПРООН), включая Фонд капитального развития ООН (ФКРООН) и Добровольцы ООН (ДООН).

†† Департамент ООН по политическим вопросам и построению мира включает в себя Управление ООН по поддержке построения мира